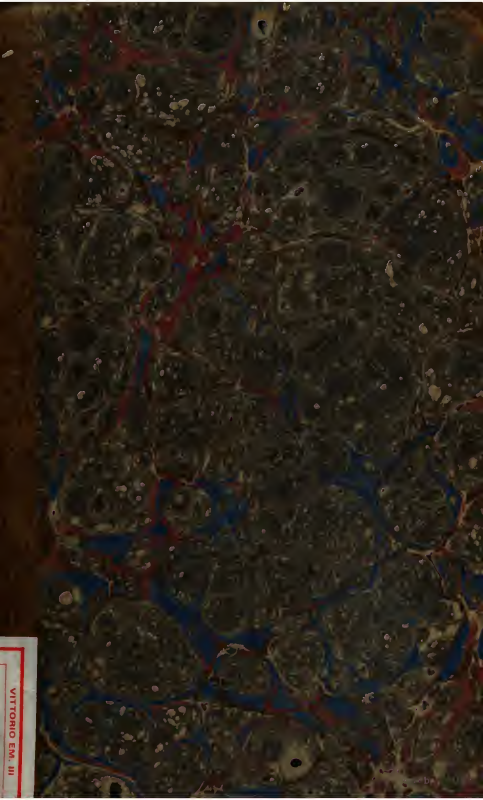




VITTORIO EM. III

FONDO PIZZOFALCONE



BIBLIOTECA PROVINCIALE

Armadio

XXV



Palchetto

Num.° d'ordine

102

1394

17.5.34

NAZIONALE

B. Prov.

I

2331

NAPOLI

VITT. EM. III

B. Rev.

I

2331



608567
D E M A L I

E

RIMEDJ POLITICI

OPERA

DI

MICHELE AZZARITI-STELLA.



N A P O L I 1806.

NELLA STAMPERIA SIMONIANA.

Con approvazione.

7128.

*Rara temporum felicitate, ubi sentire quae
velis, & quae sentiās dicere licet.*

Tacit. Hist. Lib. I. Cap. I.

ALLA MAESTÀ

D'E'

PRINCIPI, E SOVRANI.

***P**Er qualunque de' riguardi, o AUGUSTI
SIGNORI, sia costume di dedicarsi le Ope-
re, io non trovo, che di dover dedicare,
e consacrare alla M. V. questa opera mia.
Io v' incontro soprattutto il riguardo di po-
ter con questa offerta testimoniare il mio
omaggio, ed il mio rispetto a coloro, a'
a 2 quali*

quali sia dovuto; e quello ancora v' incontro specialmente, di poter, come nell'opera istessa, anche nell'offerta di essa rinvenire il pubblico bene, dal quale mi sono inteso animato nello scriverla.

A coloro, a' quali sia dovuto! Ed a chi con autorità di uomini più illustri, l'omaggio si deve, ed il rispetto, fuorchè alla M. V., alla tutela del dicui sublime grado, come dice Seneca, sono i popoli affidati? Di cui il potere, come dice Callimaco, non viene se non che dal Cielo? Di cui il potere istesso, come dice Omero, Platone, e Tito Livio è il più desiderabile, quello che merita meglio la sommissione de' popoli, perchè vi è in esso qualche cosa di divino? Di cui il governo de' popoli, come dice Cicerone, Salustio, e Giustino, è il più antico? Di cui il governo istesso, come dice Aristotile, oltre di essere il più antico, ed il più divino, è ancora il migliore, perchè
l'im-

L'impero di un solo, attirando tutto a se, come ad un centro di unità, ha per modello la dominazione del Sovrano dell'Universo? A riguardo di cui finalmente dice Tacito, quel profondo politico, di cui le opere sono state per Leibnizio, per Bacone, e per Montesquieu una sorgente feconda delle più grandi idee, che la tranquillità pubblica dipende da tutto rapportare alla volontà di un solo, e che nelle occasioni, nelle quali la pubblica tranquillità sia stata alterata, non si è stato altro rimedio, che quello di confidare il potere supremo ad un uomo solo?

A coloro, a' quali sia dovuto! Ed a chi con ragioni più irrefragabili l'omaggio, ed il rispetto si deve, fuorchè alla M. V.? Bisognerebbe aver rinunciato ad ogni buon senso per non esser convinta, che le leggi fatte da un uomo solo, come da Mosè, da Zoroastro, da Confucio, da Dracone, da Solone, da Li-

curgo, e da altri, hanno sempre meritato l'applauso de' filosofi, e delle nazioni, in preferenza di quelle fatte ne' comizj del popolo Romano, o da un Assemblea qualunque di uomini scelti, perchè la calma, la fredda ragione non regnano sempre in queste assemblee, e molte di contraddizioni tra coloro, che la compongono ne sono pressochè inseparabili. Bisognerebbe essere interamente ignoranti della Storia per non sapere, che Roma ha veduti gl'Imperatori più scellerati, e crudeli, come Nerone, Domiziano, Comodo, Eliogabalo, quelli che non davano alcun ordine particolare, che non fosse scritto in caratteri di sangue, deporre il di loro umore barbaro, ed atroce, e divenire pressochè sempre de' gli esseri savj, o benefici, quando si trattava di stabilir delle leggi generali sulla distribuzione della giustizia. In fine bisognerebbe non aver criterio, nè uso di ragione per non essere convinto ancora della
 sola

sola cosa forse, nella quale può convenirsi con Voltaire, che poichè bisogna aver dei padroni, egli è ben meno umiliante di averne uno, che di averne mille.

Inoltre, il pubblico bene! Ed a chi meglio, che alla M. V. io poteva rivolgermi per rinvenirlo? A chi poteva meglio consacrare le mie vigilie per un tanto oggetto? A niun altro, che alla M. V., che è la sola da poterme lo far ottenere. Appartiene solamente alla M. V. di conoscere delle politiche nozioni nell'opera mia esposte, e darle luogo, se esso lo meriteranno, e poi ho un'altra potentissima ragione a doverme lo aspettare. Se per costume ancora si deve avere una qualche compiacenza per colui, che offra il frutto di una sua fatica, questa è la sola, o AUGUSTI, E SACRI SIGNORI, che io chiedo in grazia; e che debbo aspettarmi dalla M. V., oltre il benigno gradimento del mio omaggio, dalla mia offerta, e da
miei

*miei sentimenti „ Abbiamo i popoli un be-
 „ ne da questa mia opera, e risuonò an-
 „ che per questo nelle di loro labbra per
 „ lo rispettivo suo Principe , e Sovrano
 „ l'impareggiabile elogio di Trajano „
 Che costì vive co' suoi sudditi , come
 il padre vive co' suoi figli .*

*Ecco in somma, a quali riguardi io mi
 sono determinato di consacrare allà M. V.
 quest' opera: ma io non ho terminate le
 mie suppliche . A riguardo di una vec-
 chenza di stile , di un fuoco , che ho do-
 vuto adoperare nella mia introduzione ,
 quando per meglio far rilevare la neces-
 sità dell' ordine , che nell' opera viene pro-
 posto , ho dovuto premettere in tutta la
 sua estenzione la permanenza del disordi-
 ne , che la necessità dell' ordine induce ,
 io debbo supplicare la M. V. a volersi
 compiacere di accettare la mia protesta ,
 che qualunque possa essere la sinistra in-
 terpetrazione , che non da altri , se non
 che*

che da un genio malefico si possa voler dare al mio modo dire, di aver io voluto forse scagliarmi per dispetto contro la legislazione, o lo stabilimento particolare di qualche Stato, di aver io voluto forse particolarmente censurare qualche Governo, io non ho inteso già di fare nè l'una, nè l'altra delle cose, che l'altrui malignità mi possa rimproverare: io supplico la M. V., che si compiaccia di prendere in benigna considerazione, che la veemenza mia è adoperata solamente contro il disordine in generale, contro la comune legislazione, e contro degli stabilimenti, che sono inopportuni da per tutto; di prendere in benigna considerazione ancora, che mi era necessario di adoperare uno stile vivo, e forte nel descrivere il male per persuadere all'applicazione del rimedio, che l'opera in se contiene; e finalmente di prendere ancora in benigna considerazione, che senza la descrizione del male,

fran-

franca, veridica, l'opera sarebbe rimasta
 ultronea, e senza la necessità di essere di-
 verita. Le leggi, e i pubblici stabili-
 menti, de' quali io espongo i difetti, e
 vero, sono l'opera della sacra Sovranità,
 e M. V., alla quale ognuno deve piegar
 riverente la fronte; ma non è delle leggi,
 e de' pubblici stabilimenti, che io intendo
 di esporre i difetti, benvero lo è della
 diversità delle circostanze, e de' costumi,
 e lo è del tempo ancora, che spesso fa
 ritornare in male quello che benissimo fu
 istituito da principio. Questo fu il motivo
 onde il celebre Locke nello scrivere la
 leggi per la Carolina opinò, che esse do-
 vessero essere in osservanza per un secolo
 solamente. Intese di dire con ciò, che le
 leggi dovessero esser fatte a tempo, e che
 spirata il tempo della loro durata, doves-
 sero essere riconformate, o abrogate, a
 misura che fossero, o no, state utili allo
 Stato. Infatti lo credo anche io, che va-
 riano

riano i costumi , variar devono anche le leggi ; e che sia un gran male politico il credere , che alcune leggi fatte in alcune determinate circostanze , e per un qualche determinato paese , possano adattarsi altrove , e debbano essere invariabili , e perpetue .

Finalmente supplico la M. V. di valutare per un dovere del suddito leale , e fedele , qual io mi credo di essere , quello di palesare la verità al proprio Sovrano , di avvertirgli qual è l' ostacolo ignoto a' suoi lumi , che si frappone tra le benefiche sue mire , e la effettiva felicità de' suoi sudditi , e di somministrargli in somma quelle nozioni , che l' ozio del suddito solamente può ricercare nella divina scienza della sana politica , e che alle gravi sue occupazioni possono sfuggire , e rendersi celate .

Questi , e non altri sono stati gli oggetti miei , ciocchè protesto , e riprotesto
mille ,

mille, e mille volte. Io spero perciò, che la M. V., superiore a qualunque maldicenza che possa suscitarsi contro di me, come per natura è superiore a tutti gli uomini, voglia compiacersi di creder sincere le mie proteste per credermi, come io umilmente la supplico, coll' ossequio il più profondo

Napoli 24. Settembre 1804.

Il più fedele, il più leale de' sudditi

Michele Azzariti Stella.

INTRODUZIONE.

QUante rivoluzioni dalle rivoluzioni politiche! Una ne succede all' altra ne' Governi, nelle Religioni, ne' costumi, negli usi, e finanche ne' nomi delle cose, ne' vocaboli, e nelle parole, che una lunga durata di secoli sia giunta a rendere rispettabili. Un male sempre inevitabilmente succede all' altro. Quando incauti si sia una volta impreso a percorrerli un ignoto spazio, di tal maniera, che necessariamente abbia dovuto smarrirsi il sentiero, che conduce all' ordine, il disordine non può essere, che perenne. Anche quando disingannati si voglia ritornare al punto dal quale si partì per meglio ponderare, e misurare poi i nuovi passi, non vi vuole meno del filo di Arianna per uscire da tanto labirinto. La conoscono tutti, lode al Cielo, questa verità; e laddove si ami in conseguenza di trarsi fuori dagli orrori del disordine, in cui si ravvivano, per rimettersi nel camino del buon ordine civile, che si è perduto, tutt' i Governi, lode all' istesso Cielo, per bene degli uomini, vanno in cerca di questo sacro

A filo.

filo. Si è creduto infine di essersi trovato. Si è creduto , che esso fosse nel Magistrato di *Polizia*.

A dire il vero, da che ho veduto, che tutt'i Governi vi sono ricorsi; che da per tutto da gran tempo non si vede, che l'istituzione di questo Magistrato; e che non si senta per ogni dove che *Polizia*, anche io ho creduto per qualche tempo che questo universale consentimento non derivasse, se non che da una utile universale esperienza, e che in questo Magistrato con effetto quella benefica guida si fosse ritrovata, che al buon ordine civile conduce: ma un tristo momento sopraggiunse ad involarmi la serenità dello spirito. Trafentii, che oltre il Magistrato di *Polizia*, qualcheduno de' Governi volesse anche scrivere un Codice di *Polizia*. Fui colpito dalla novità. Codice di *Polizia*! Quali leggi mai, diceva io a me stesso, può contenere questo nuovo Codice? Se le leggi finora dette civili, quelle istesse, dalle quali si è avuto sempre il buon ordine civile, e prima ancora della istituzion del Magistrato di *Polizia*; quelle istesse, le quali, essendo atte a mettere un argine alle umane passioni, hanno sempre civili zati gli uomini, gli

gli hanno resi sempre docili, e pieghevoli alle voci dell' ordine, e gli hanno ridotti in perfetta società; quelle istesse infine, che si contengono nell' altro Codice denominato del dritto, e che sono state finora in osservanza; in questo caso che mai si farà? Le istesse leggi civili passeranno dal Codice del dritto al Codice di *Polizia*? Alle vecchie leggi si aggiungeranno le nuove? O le nuove resteranno surrogate alle vecchie, che si vogliano intieramente abolire? Nel primo caso, qual necessità di fare una inutile traslazione per volersene solamente cambiare il frontispizio? Basterebbe mettere un nuovo frontispizio al vecchio Codice. Nel secondo, posto che si voglia avere una continuazione delle leggi esistenti, a che farà di una cosa istessa, e dell' istesso Corpo del dritto, due cose separate, e due Corpi di denominazione diversi, entrambi però dell' istesso dritto? Potrebbero senza un nuovo Codice, essere emanate delle nuove leggi, come si è fatto in tutt' i tempi, le quali continuassero la serie delle precedenti. Nel terzo finalmente, posto che si voglia avere una tutta nuova legislazione, perchè della vecchia se ne risentano forse i difetti contratti

dalle vicende de' tempi, delle circostanze, e de' costumi, in questo caso qual necessità di darli al Corpo di questa nuova Legislazione anche una nuova denominazione? Codice di *Polizia*! E perchè non Codice del dritto solamente, come quello, che si voglia abolire, le di cui leggi più non si adattino a' tempi, alle circostanze; ed a' costumi? Che! il frontispizio può aver anch' esso risentito dalla vicenda, o può avere una diversa influenza a misura che esso sia diverso in se stesso!

Polizia! L'una idea seguendo l'altra, ed il torrente della mia sorpresa sempre più crescendo, mi fece continuare a dire tra me, e me: Qual' è mai questa nuova denominazione di cosa? Non potendo intendermi per quella forma di Governo, che *Polizia* si chiama, se non m'inganno, non è gran tempo, che trovai annoverata nella classe delle parole per una cosa istessa *Polizia*, e *buon ordine civile*. Se è così, bisogna, che per far meno parole, come in vece di un Magistrato del buon ordine civile è stato da per tutto istituito quello di *Polizia*, che vale l' istessa cosa, l'una, e l' altra voce essendo sinonimi; dell' istessa maniera in vece di un Codice civile, o di buon

buon ordine civile, uno di *Polizia* se ne voglia scrivere, che l'istesso buon ordine civile abbia per oggetto. Meno male dunque, conchiusi tra me, e me stesso. Ad onta ancora di una novità, e di una rivoluzione di parole, il nuovo Codice di *Polizia*, che si vuole scrivere, servirà a ristabilire quel buon ordine civile, che in effetto è da per tutto desiderato, perchè necessario. Ristabilirà il Codice di *Polizia* almeno quel buon ordine civile, che il Magistrato di *Polizia* non è stato finora sufficiente a ristabilire. Così dicendo la serenità, e la calma cominciava a ricomparire] sull'animo mio. Ma, il Magistrato di *Polizia* non è stato sufficiente a ristabilire il buon ordine civile, e lo sarà il Codice di *Polizia*! Questa nuova idea succeduta alle altre precedenti accagionò il mio cuore di una nuova amarezza. Dunque il Magistrato di *Polizia*, ripigliai a dire, restò inutilmente istituito? L'oggetto non si ottenne della sua istituzione? Quel sacro filo, che trae fuori dagli orrori del disordine, non fu, come io credeva, in esso rinvenuto? Non una utile universale esperienza in somma, ma un genio solo d'imitare le altrui politiche operazioni,

atte , o disadatte , che siano al luogo dove vogliano imitarfi , diede luogo a ciò , che fu stimato un universale consentimento? Immerso in questa rattristante catena di riflessioni , mi fu forza di andar ricercando la cagione di questo negativo successo . Per fortuna la incontrai subito . Appena mi rivolsi ad esaminare qual fosse in se il Magistrato di *Polizia* , quale il suo potere ; quali i limiti di questo , e quali le sue funzioni , viddi chiaro subito , che non poteva essere avvenuto altrimenti di quel che è avvenuto .

Le leggi , malgrado la istituzion del Magistrato di *Polizia* , sempre le istesse : li limiti di un tal Magistrato là , dove l' autorità delle leggi comincia : niente di potere sopra di esser il suo potere non altro , che di occuparsi de' soli piccioli oggetti , de' quali in buona politica non convenga di avvilirne la dignità , e maestà delle leggi , e d' invigilare alla loro osservanza , buone , o cattive che sieno : non equivalere , che ad un pubblico accusatore di quei delitti , che la sua vigilanza giunga a scoprire : ed ogni buon ordine in somma , che possa derivare dalle sue funzioni , non essere tutto al più , che superficiale , esteriore , e que-

questo istesso, il risultato della forza, e del timore.

Possibile! Questo è dunque tutto il Magistrato di *Polizia*?... Or se tanto è limitato il suo potere, come potrà mai scrivere un Codice? Perchè profanare l'augusto nome di *Polizia*, che se vale l'istesso che buon ordine civile, in se bisogna che contenga quell'alta Magistratura, eminente sopra tutte le altre di un Governo qualunque, incaricata dell'esercizio dell'arte sacra di governare, e di reggere i pubblici affari al bene delle Nazioni, e de' Popoli? Di questa Magistratura è solamente il supremo potere della redazione delle leggi, e della formazione di un Codice; e quindi non senza ragione, dopo di essermi tranquillizzato, poi nuovamente mi rattistai, allora quando avendo questa prevenzione del Magistrato di *Polizia*, poi lo ritrovai talmente circoscritto ne' suoi limiti, che appena meriterebbe di essere denominato lo stupido braccio delle stupidite leggi. Qual motivo Codice perciò esso potrà scrivere? Quali leggi mai esso potrà mai inserirvi? Per esso sono appena necessarie poche ordinanze particolari, ed è troppo perciò, oltre di essere ben'ridicolo,

che se ne abbia ad impegnare un Codice. Non è però da sorprendersene. Le riveluzioni politiche possono produrre altra che questa stranezza. Nient'è più facile per esse, che si voglia incorrere nella puerilità di usar del nobile, e grave tuono della legge per delle bagattelle. Maledette rivoluzioni politiche! Esse han poste in rivoluzione fino le parole, d'onde tutto è ritornato nella maggior confusione, e nel massimo disordine. Dopo di essersi profanato il nome di *Polizia* nella istituzione delle più limitate delle Magistrature, dopo di essersi senz'alcun profitto, avvertita la di costei insufficienza per indurre quel buon'ordine civile, di cui la necessità è divenuta ormai universale, alla fine si è avuto fino la temerità, bisogna dir così, d'immaginare un nuovo Codice per prostituire ancora questa maestosa voce di sociale confederazione, ed avere in esso non più che particolari ordinanze di minuzie; le quali moltomeno possono essere sufficienti ad indurre il menomo buon ordine civile reale, ed effettivo.

Non è di questo Codice puerile, convien ripeterlo, l'opera grande di rimettere il buon ordine civile, come non lo è moltomeno di que-

questa inferior Magistratura. Lo è benvero del Codice solo, nel quale si contengano le buone leggi civili, criminali, politiche, e morali, e lo è ancora del vero Magistrato di *Polizia*, quel Supremo Magistrato cioè, che autorizzato d'impegnare la Sovrana autorità all' emanazione delle nuove leggi, della redazione di esse si occupi secondo le regole della più sana politica. Senza questo, l' attuale Magistrato impropriamente detto di *Polizia*, continuerà a non consistere in altro, come a me sembra, se non che in una amministrazione inopportuna e severa per sapere solamente, e punire gl' innocenti passi, e fatti altrui, le parole, e li sospiri, che escono di bocca da ognuno, da che non può derivarne certamente, se non che lo stabilimento di una subordinazione odiosa, ed intanto il vero buon ordine civile, il pubblico bene semper più si trascura.

Che potrà? Di che si sorprenderà mai questo Magistrato laddove veggia sempre permanente il disordine malgrado tutte le sue vigilie? Se per le leggi si lasci morir della fame un Cittadino laborioso, egli, e i suoi figli; se gli strappi dalle mani il pane, che egli ha
gua-

guadagnato temperandolo del suo sudore : di che si sorprenderà questo Magistrato , come riparerà , se quest' uomo infelice si decide perciò a rubare il primo , che incontra , ed anche ad ammazzarlo , se gli si resiste ? Egli farà l'aggressore ingiusto costui , che dopo di averlo estenuato in una prigione , si trascina poi alla forca , si mena ad un ultimo supplizio infamante , crudele , ma coll' aggressione nell' istesso tempo egli non ha fatto , che difendere la sua vita , e quella de' suoi figli , li quali altrimenti farebbero periti della fame .

Se per le leggi istesse si lasci senza ricompensa il merito , e senza distinzione la virtù , si vedano onorati , e colmati di beni tanti ipocriti , e scellerati : di che si sorprenderà , come riparerà , che la moltitudine , ne disgusti , a' quali si è esposti , quando si eserciti una buona morale , non senta alcuna attrattiva per la virtù sterile , e che vi siano tanti di scellerati . Non nuocete mai ad alcuno , dice con comica gravità questo Magistrato , ed intanto il sistema politico in generale , e le leggi fomentano continuamente il pregiudizio del terzo in favor degli altri .

Se per le leggi istesse si arricchisca il primo

mogenito solamente di una qualche famiglia, e si mettano li secondogeniti nella nuda terra; non sientino pressochè per niente le figlie: di che si sorprenderà, come riparerà, che li secondogeniti, le figlie non abbiano altrettanto di amore per li loro Parenti, per la Patria loro costituzione, altrettanto di morale; che li primogeniti? Come si pretenderà, che tra il primo, il secondogenito, e la figlia non vi sia una perenne interna avversione, ed alienazione di animo, una perpetua guerra intestina?

Se per le leggi il potere paterno in alcuni non si faccia valere che niente; ed in alcuni altri si faccia essere una specie di tirannia: come potrà esigere il Magistrato attuale di *Polizia*, nel primo caso, che questo difetto di deferenza per li Padri, di cui le leggi diano un perfido esempio, non influisca in niente sulla condotta de' figli, che i figli non diventino discoli, irrispettosi, irrequieti, indocili, ignoranti, e ciò non ostante anche presuntuosi; e nel secondo caso, come potrà pretendere, che i figli non sentano una interna rivolta contro una restrizione cotanto eccessiva?

Se in alcuni per la libertà estrema de' te-
sta.

stamenti dalle leggi garantita, si fomenti l'umana superbia col condursi l'uomo a comandare dopo la morte le più remote sue generazioni, e si vedano perciò generate di quelle bassezze, delle quali un testatore si lasci adulare; si carpiscano le sue disposizioni negli ultimi istanti della sua vita, in quest'istanti, ne quali niuno è capace di un tratto di perfetta saviezza; e si privino del suo patrimonio i suoi legittimi Eredi, o quegli, che l'equità gli destinerebbe. Se in alcuni altri per le leggi istesse, niuna specie di disposizione tra' vivi, o a causa di morte sia permessa, e gli atti di cura, e di benevolenza, non potendo essere pagati per alcuna testimonianza di riconoscenza, siano trascurati: nell' uno, o nell' altro de' casi come questo Magistrato accorrerà a prevenirne tutte le triste conseguenze?

Se alcune volte per gl' infiniti così detti beneficj legali possa un creditore in mille guise essere defraudato dal suo debitore: se alcune altre volte un debitore, a cui la miseria sola, spesso anche involontaria, e cagionatagli dalle perfide usure, vieti di soddisfare quello che deve, diviene la vittima del suo creditore: come potrà pretendere il Magistrato di *Polizia*, che

che il Creditore defraudato, il debitore già avvilito non maledica, non attenti a qualunque discapito dell'ordine pubblico quella legge, che è tutta la causa della miseria, che la frode, o l'avvilimento gli ha cagionato? Sono le leggi, che garantiscono le frodi; quando si vogliano commettere, e sono le leggi istesse quelle, che quando un onesto infelice uomo privo di beni di fortuna meriterebbe l'altrui commiserazione, ed ajuto, allora accordano ad un inumano Creditore, che lo possa senza distinzione dal debitore dolofo, menare in un orrido carcere a confondersi co' ladri, cogli omicidi, co' falsari, e con ogni sorta di delinquenti a pagare non altro in somma, che il fio della sua povertà. Come compenserà allora il Magistrato di *Polizia* la mendicizia di una intera famiglia, la sua prostituzione, che è il prezzo di questa barbarie della legge?

Finalmente, se per leggi si possa inquietare, sino insultare ancora colui di cui si sia raccogliendo un bene, purchè si abbia della destrezza a saperli mascherare; se il proprietario per esse non lo sia che a metà; se per esse istesse le Mogli ottengano facilmente di essere separate da' loro mariti, ed altrettanto più fa-

facilmente, che esse siano di uno stato più rimarchevole, di una nascita stimata più illustre . . . io non la finirei mai, se volessi numerare tutti tutti li difetti delle leggi. Né dirò ciò non ostante un' altro solo, che dispensandomi dal dirne di vantaggio, basterà a convincere chiunque, che esse sembra, che avessero il contrario oggetto di quel che si vuol riscuotere dall' attual Magistrato di *Polizia*, cioè la confusione, e l' disordine; che gli uomini in una parola non vivono più sotto il loro impero.

Tanto è divenuto immenso il volume delle leggi; tante sono le loro collisioni, ed inconseguenze, necessario risultato della loro molteplicità; tanti li decreti, che si sono creduti di recare alla loro interpretazione; tanti li Trattatisti, e Commentarj, che han creduti di illustrarlo; e tante le decisioni de' Tribunali, che han creduti di definire ciocchè è impossibile, ciaschedun caso cioè per delle leggi espresso, che n'è sparito, o si è covertto di tenebre, e di oscurità tutto quello, che nella di loro origine poteva contenersi di buono, o almeno di mediocre. La di loro cognizione dunque, che è quella che si chia-
ma

ma la *Giurisprudenza* è divenuta a tutt'inaccessibile.

Quante funeste conseguenze da questa inaccessibilità! Se non altro, tutto è divenuto arbitrio del Magistrato, come per altro è regolare ad avvenire. Più si moltiplicano le leggi, che gli uomini, sottraendosi al loro impero, vanno ad esser tratti da quello del Magistrato. Quando le leggi si moltiplicano egli è evidente, che si fa il contrario di quello che dovrebbe farsi, o tutto al più, la *Giurisprudenza*, la quale dovrebbe essere comune a tutti, si fa divenire una scienza della privata ragione di pochi. Se è giusto, che le leggi obblighino coloro solamente a quali siano note, dovrebbe la *Giurisprudenza* essere a tutti accessibile, e lo potrebb'essere facilmente. Della *Giurisprudenza* non è l'istessa cosa che di tutte le altre scienze. Essa non serve a crear nell'uomo delle nuove facoltà, ma serve ad aiutare, e perfezionare lo sviluppo delle facoltà intellettuali, che si sono ricevute dalla natura. Le leggi civili non sono, che lo sviluppo del sentimento naturale di equità. Ciò non ostante però essa la *Giurisprudenza* non nutre da per tutto, che solamente una classe di

di uomini, di cui la maggior parte almeno, sembra nata per vessare i suoi simili. Per le perfide mani di costoro sostenute dall'arbitrio del Magistrato, bisogna rovinarsi per ottenere giustizia, incerti tuttavia di ottenerla; bisogna cedere al più forte, o pur bisogna sacrificare i propri dritti, e lasciarsi anche spogliare se bisogna, senza affatto profferir parola, e senza resistere. Si domandi perciò a quegli uomini sventurati, che la necessità costringe ad aver delle liti ne' Tribunali, o che avendo de' dritti ad esperimentare, se ne trattengono spaventati dall'altrui esempio. Si domandi a costoro qual'è il rimedio, che gli possa garantire da' funesti danni, che gli cagiona l'inaccessibilità della *Giurisprudenza*? Essi non potranno a meno di dire, che lungi di potersi mai ritrovare nel Magistrato di *Polizia* attuale, il rimedio non è, se non che nelle nuove leggi, o almeno in una equa, ed impassibile riduzione di quelle che vi sono, che mentre richiamino all'accessibilità, la *Giurisprudenza* tolgano l'arbitrio al Magistrato, quel maledetto arbitrio, che costringe l'altrui ragione ad essere il funesto risultato della di colui cattiva o buona logica, morale, e digestione.

Era

Era infatti un bel dire quello di Augusto al Senato , che sia meglio seguire una legislazione anticamente stabilita , che d' introdurne una nuova , sebben migliore ; ma dovrebb'egli vivere a questi tempi per veder se gli basterebbe il coraggio di rinnovar l' istesso consiglio . Vedrebbe bene , che le leggi peggio che se non esistessero non servono , se non che al disordine , ed alla confusione .

Intanto cosa farà , cosa pretenderà , di che si sorprenderà l' attual Magistrato di *Polizia* ? Queste sono le leggi , alle quali esso per lo limitato suo potere , e per lo difetto della sua istituzione non può aver parte , che vogliono così . Ciò non ostante , tuttociò , che non è che il risultato del volere delle leggi , e de' dilaoro difetti , conduce l'uomo per le funzioni della *Polizia* , al patibolo , ed a tutti gli orrori della pena

E' perchè questo infelice è egli nato sotto l' impero d' un tale Governo , che senza la opportuna guida delle leggi tanto ne pretende da lui ? Che ! Non avrebbe egli guadagnato da poter vivere senza necessità di delitto nelle contrade le più selvaggie ? Quanto la sorte di costui non sarebbe stata migliore , se

B

egli

egli fosse nato un Orso, o una Tigre ! Prefato dalla sola necessità della fame, egli non avrebbe avuto, che a percorrere le foreste, a divorar la prima preda, o a disputarla a degli altri Orsi, ed alle altre Tigri.

Il Cacciatore, che vuole ammazzare l'innocente, e timido uccello, vi perviene a forza di lacci, che gli tende, ed insomma lo attira a se per qualunque degl' ingannevoli ritrovati che meglio siano per riuscirgli. Egli commetterebbe una ingiustizia, se gli animali non fossero fatti per servire a' bisogni dell'uomo; ma tra gli uomini, che devono unirsi di un fraterno ligame, si può ammettere, che si tendano de' lacci, che si getti al suo simile una esca, nella quale chi abbia la debolezza di lasciarsi attirare vi perda la vita? Tali sono appunto gli effetti dell' attuale *Polizia* senza le buone leggi. La miseria particolarmente, l'ozio, l'immoralità, che non si previene, è il laccio, l'urto è nel delitto, e la *Polizia* vi fa perdere la libertà, e la vita. Leggi impolitiche, e nella circostanza de' tempi inconcludenti, ed immorali, le quali non pesano punto le conseguenze de' funesti esempi da' di loro difetti, e dal di loro potere garantiti, e per-

permessi ! Da per tutto li ligami più sacri , che devono unire gli uomini sono per le leggi infranti . Un contrasto di vizj è per le leggi istesse promosso . Niente per esse non si provvede alla estinzione de' vizj ; e poichè questi vizj sono piuttosto favoriti , cosa si vuol che faccia la *Polizia* , senza il potere di rettificare la legislazione ? Li delitti , che non sono de' vizj , se non che una conseguenza , dovrebbero per la *Polizia* essere trattati colla più gran dolcezza . Non si dovrebbe in breve , che con un fascietto di fiori battere , e fustigarli l'assassino , altrimenti si va ad essere inconseguenti .

Dopo tutto quello che si è riflettuto , bisogna raccogliere , e restringere le idee . Quando il Magistrato di *Polizia* non si faccia essere un alto , un eminente , un Supremo Senato sopra tutte le autorità di uno Stato , incaricato a ristabilire , o rettificare il pubblico buon ordine per lo solo mezzo di ristabilire , o rettificare l'intera legislazione secondo le regole della sana politica , nient'è più inutile ; anzi niente è più ingiusto di scrivere un Codice di *Polizia* , come in qualche Stato si pretende . E' inutile , perchè laddove il Magistrato

di *Polizia* per le ristrette facoltà, che si ritrova attualmente di avere, non si riduce ad essere nella somma delle cose, se non che quel pubblico accusatore solamente, il quale laddove manchi non vi fa essere punto di Giudice; quegli, che a forza di perenni vigilie non abbia, se non che il solo incarico di spiognare, e scovrire i delitti, per rimettere al fisco la cura di formarne, ed istruirne il processo, che condanni il reo, a tenore delle leggi; quegli infine, cui è limitato il potere ad assicurarsi solamente de' contraventori delle leggi istesse, ad essere non più che un braccio della giustizia, ed un esecutore de' suoi decreti, a che gli serve un altro Codice, altro che per moltiplicare gli enti senza necessità, per maggiormente confondere il Cittadino nella molteplicità delle leggi, e per rendere più complicate le semplicissime sue funzioni? Come si è detto altrove, particolari ordinanze solamente sono ben sufficienti all'esercizio ben limitato delle sue facoltà, in qualsivoglia modo vuote di effetto.

E' inoltre ingiusto, perchè quando le antiche leggi restino in vigore, quelle cioè, che non provvedono intieramente al buon ordine
ci-

civile , quali altre leggi potranno essere alle antiche aggiunte per la loro osservanza , le quali non sappiano di tutta la ingiustizia ? Si darà una maggiore ragione allora colle nuove leggi al Cittadino di poter dire : Perchè si vuole a forza , che io sia giusto , sia morale , sia buono , senzachè le leggi mi abilitino ad esserlo ? Questa è la crudeltà , che si vuole avere di castigarmi senza giustizia , e nel tempo , che la reità non è , se non delle sole leggi , che mi menano al delitto .

Quando al contrario il Magistrato di *Polizia* si faccia essere quello , che a mio intendere dovrebbe essere , cioè un Supremo Senato , come ho detto , incaricato del ristabilimento della legislazione , allora il Codice di *Polizia* , se non è inutile , ed ingiusto , è almeno superfluo . La sicurezza della vita , dell' onore , e delle sostanze de' Cittadini , che si vuol far essere l' oggetto della *Polizia* , e che in conseguenza dovrebbe essere quello del suo Codice , si ha dalle buone leggi civili , criminali , politiche , e morali , che essa dovrebbe escogitare , e far adottare al Governo . Con questo solamente , che allora questo Senato incaricato di rimettere il pubblico buon ordine , non

dovrebbe esser formato di soli uomini di legge, giacchè, me lo permettano pure, la più parte delle leggi, di cui si è fatta la redazione da questi uomini, per esperienza è stata pressochè sempre difettosa. Per disgrazia, come vi è poco di esempj in contrario, le persone di questo mestiere conoscono sempre male li veri interessi di uno Stato, e sempre si lasciano sedurre per delle sottigliezze giuridiche. Con costoro bisogna ancora il concorso di un abile Ministro, o Consigliere di ciaschedun Dipartimento, o Provincia dello Stato, acciocchè tutta la redazione delle leggi sia tale che non urti nella menoma parte col bene generale dello Stato istesso. Il buon Legislatore inoltre non è solamente il buon giurisconsulto, ma bisogna, che egli sia consumato nella politica, e ne conosca bene tutte le sue parti.

Egli è colla redazione di queste leggi, con questo Codice solo, colle facoltà di questo Senato, che possono ben impedirsi gli omicidj, gli assassinj, le violenti sorprese, ed insomma può farsi tutto quello, che procura a' Cittadini la sicurezza per la vita, e per le loro persone. Delle leggi, che frenino la ferocia delle pas-

passioni, e mettano gli uomini fuori di caso di attentare all' altrui vita, e sicurezza personale, faranno ottenere questo, che in vano si vuol che sia l' oggetto, ed uno de' principali doveri dell' attuale Magistrato di *Polizia* destituito di potere, e i di cui limiti non siano, se non che dove comincia l' autorità delle leggi.

Con questo Codice solo è ancora, che possono opportunamente impedirsi i libelli diffamatorj, le pasquinate, le vie di fatto, le pubbliche debolezze, il libertinaggio, e tutt' altro, che attenta all' altrui onore, che è l' altro de' doveri, che irragionevolmente si vuol esigere dall' attuale limitato Magistrato di *Polizia*. Delle leggi, che ristabiliscano, o rettificino il costume, e la morale, e che troncino i passi all' ozio, fonte perenne di tutt' i vizj, faranno ottenere ancora quest' altro oggetto.

In fine con questo solo Codice è, che possono ben evitarsi ancora li furti di strada, li furti domestici, le truffe, le frodi, le falsità di contratti, gl' incendi, e tutt' ciò che attenta all' altrui roba, e sicurezza di beni, che è il terzo de' doveri, di cui similmente con nessuno

appoggio di ragione si vuol incaricato quel Magistrato di *Polizia*, l'autorità del quale non finisce, che appena colle prigioni, colle case di correzioni, colle piccole multe pecuniarie, ed altri castighi, che proflituiscono il basso popolo piuttostochè farlo divenir migliore. Delle leggi, che tolgano la miseria, causa indubitata di tutti gli anzidetti delitti, e che promuovano la ricchezza dello Stato, produrranno mirabilmente l'effetto, che forza è ormai di desiderarsi da per tutto, giacchè la roba, i beni di ognuno sono da per tutto esposti ad essere in tutt' i momenti la preda di tutti.

Per finirla, il preteso Codice di *Polizia*, qualunque esso sia per essere, è sempre o inutile, ed ingiusto, o almeno è superfluo. Dalla smania di volersi scrivere un Codice, che non è tutta biasimevole, dove si abbia per lodevolissimo fine di voler vederè ristabilito, e rinato il perduto buon ordine civile, forger dovrebbe negli uomini di senno, il solo desiderio, che un Senato di *Polizia* sia rivestito del potere di scriverlo colla direzione a ristabilire, o rettificare la legislazione, che è la sola operazione, dalla quale può derivare il pubblico

blico buon ordine , e la prosperità degli Stati.

Io ho un interesse infinito a quest' oggetto. Trattandosi dell' interesse pubblico io son convinto , che esso sia un debito innato in ogni uomo , il quale non si sodisfa , o si scioglie , se non che con moneta di affetto da' deboli , di sangue da' guerrieri , e della vita istessa da' grandi . Dopo specialmente , che per l'esposte occasioni , le mie riflessioni , e i miei esami mi hanno fatta vedere sparfa una luce sulla materia , io ho inteso infiammarmi di un infinito zelo , e non ho potuto a meno di determinarmi a quest' opera , che sebben picciola di volume , io stimo grande di valore . Non per lo suo merito , ma almen per lo suo oggetto , che non si dirige , se non che al buon ordine degli Stati , ed in conseguenza alla felicità de' Popoli , e delle Nazioni . Il piano n' è quello , che siegue .

PIA.

L'Epigrafe di quest' opera, come ognuno vede, è *De' mali, e rimedj politici*. Ognuno forse si aspetterà perciò, che io vi abbia a numerare tuti' i mali politici, e proporvi poi li corrispondenti rimedj; com'è pur troppo regolare, e come in effetti io mi aveva proposto di fare; ma dopo di averne impreso il cammino, ebbi ben ragione di arrestarne il corso. Conobbi, che mi sarebbe stato necessario di fare un cammino lunghissimo; e di entrare in un minutissimo, ed infinito dettaglio, di cui voglio, e devo evitarne la noia. Conobbi altresì che forse sarei stato obbligato ancora a dover delineare de' quadri per alcuno degli Stati, che sebbene fedeli, avrebbero cagionato certamente del disgusto, anche in un tempo, in cui la ben intesa libertà di scrivere, e di pensare fa onore a chi la soffre, ed a chi ne fa uso. Io voglio ancora evitarla questa necessità; perchè non intendo, nè voglio espormi alla maligna taccia, che particolarmente io voglia forse censurare qualcheuno de' Governi. Protesto, che io ho, e voglio avere tutto il rispetto senz' alcuna differenza per

per tutt' i Governi. Ho dovuto dunque, sovvertendo l' ordine delle prime mie idee, e senza cambiar l'epigrafe, contenermi in conservare il meditato sistema in generale solamente sopra de' politici oggetti principali, ma come per ricordare a' lumi di ciascuno de' Governi quasi debbano essere le politiche teorie da mettere in pratica, per la felicità de' Popoli. Tali teorie offriranno a ciascuno il rispettivo conto particolare. In suo svantaggio ve lo troverà da se stesso solamente, quegli, che vedrà di disettarvi; e questo solo Governo in conseguenza si convincerà di doverle adottare nel modo che si proporrà, come de' rimedj a' suoi mali politici, ed in tal maniera l' epigrafe resterà soddisfatto senza che io resti esposto ad alcuna taccia.

* In un preliminare sarà fissata la base dell' opera nella indicazione dell' oggetto cardinale di tutti gli altri oggetti politici, *la comodità, e la sicurezza*, quella che fu la cagione onde la Società degli uomini s' istituì, e quella in conseguenza, che dev' essere dell' oggetto di ogni legislazione.

Sopra questa base poi due parti forgeranno dell' opera istessa, una che tratti della *comodità*,

dità, e l'altra della *sicurezza*.

Non vi è oggetto che si ottenga senza mezzi. A quello infatti della *comodità* non vi si perviene, che per lo mezzo del numero maggiore degli uomini, e delle ricchezze. A quello della *sicurezza* egualmente non vi si perviene, che per lo mezzo di prevenire i delitti; e di ben proporzionare le pene di quelli che si commetteranno, non che per lo mezzo dell'educazione, del costume, e della pubblica istruzione. Due libri dunque di ciascuna parte, tratteranno nella prima, il primo della *popolazione*, ed il secondo delle *ricchezze*; e nella seconda, il primo de' *delitti*, e delle *pene*, ed il secondo del *costume*, della *educazione*, e della *pubblica istruzione*.

Non bastano i soli mezzi per ottenere un oggetto qualunque. Sono anche necessari i modi da usare de' mezzi. Dove in effetti la legislazione voglia occuparsi della popolazione, sebbene il mezzo sembri essere quello di promuovere la moltiplicazione della umana specie; ciò non ostante io stimo, che l'utile consista nel modo da usare di un tale mezzo, cioè nel togliere gli ostacoli, le cause della *miseria*, che la impediscono. In conseguenza
dove

dove della popolazione si tratterà , con tanti particolari capitoli , dopo di avere definiti gli ostacoli ne' *mali fisici* , e nel *celibato* , si tratterà di entrambi questi due ostacoli in generale . De' mali fisici ne faranno indicati quelli particolarmente , che si oppongono alla popolazione co' politici rimedj , che vi corrispondono , e del celibato ne faranno dette le sue particolari qualità , che lo distinguano in celibato di *necessità diretta* , *indiretta* , e *volontaria* .

Del celibato di necessità diretta ne resterà rimarcato l' ostacolo alla popolazione particolarmente nell' *attual sistema militare* di Europa ; e sarà trattato in conseguenza del *lodevole tentativo fatto in qualche Stato* contro quest' ostacolo , *del sinistro suo successo* , e *sua cagione* , e comè per rimedio a questo male, sarà trattato de' *mezzi* , *che conducono ad un opportuno piano di riforma del sistema militare* , e sarà fino proposta la *informe idea di un editto* per l' istessa riforma .

Del celibato poi di necessità indiretta un simile ostacolo alla popolazione ne farà rimarcato nell' *eccessivo numero de' non possidenti* , e si tratterà de' suoi rimedj . Egualmente l' istesso

stesso ostacolo sarà rimarcato nel difetto, ed eccesso del tributo, e quindi dopo una breve introduzione ad un piano di riforma nella imposizione del tributo, saranno praticamente sviluppati gli esposti principj, e sarà trattato a dilucidazione del piano, della Tassa territoriale, della bonatendenza Civile, delle gabelle, del modo di esigere il tributo, della Giunta generale necessaria ad erigersi per esso, de' vantaggi del piano, delle opposizioni, che il piano possa soffrire, e delle risposte all' esposte opposizioni.

Finalmente del celibato intieramente volontario ne sarà trattato in tre diversi aspetti, come volontario cioè per religiosa virtù, come volontario per vizio d' inerzia, e come volontario per vizio d' incontinenza. Sarà dimostrato; che il celibato per li due divisati vizj sia il solo di ostacolo alla popolazione, e quindi saranno proposti i rimedj contro di esso.

Dove poi la legislazione voglia occuparsi delle ricchezze, in vece del mezzo malinteso di farne procacciare al pubblico Erario, io stimo, che il più opportuno sia quello di farle altrui procacciare. Dopo dunque di averne indi-

dicati i fonti nell' Agricoltura , nelle Arti , e nel Commercio , sarà trattato dell' *Agricoltura* , suoi mali , e rimedj , egualmente che sarà fatto delle *Arti* , e finalmente sarà trattato anche del *Commercio*. Di questo ne sarà dimostrata la sua *necessità* , la sua *base* , e la sua *bilancia* ; ed indi come di cose dal Commercio inseparabili sarà trattato delle *Dogane* , e loro oggetto ; del dritto di *estrazione* , di quello di *esportazione* delle derrate , e manifatture straniere , delle *monete* , e loro qualità , delle *Carte rappresentanti la moneta* , della *Navigazione* , e de' suoi *incoraggiamenti* .

Nella seconda parte dove voglia inoltre la legislazione per la sicurezza occuparsi de' delitti , sebbene in apparenza il mezzo da estirparli sembri essere quello di severamente punirli , quando si siano commessi ; io stimo tuttavolta , che meglio convenga di prevenire collo stabilimento di misurate pene quelli , che possono esser commessi . Sarà trattato in conseguenza de' *delitti* , e della necessità di prevenirli , delle *pene* , e loro oggetto , della *procedura criminale* , suoi difetti , e rimedj .

Io stimo finalmente , che per prevenirli con
buon

buon successo , convenga soprattutto di stabilire il costume , l' educazione , e la pubblica istruzione ; per lo che sarà trattato per conclusione dell' opera del *costume* , e sua necessità , del *mezzo da formarlo* , della *educazione* , e sue regole generali , della *Religione* , unica base delle politiche operazioni , della *regola pratica d' istruzione pubblica* sulla esposta base , e degli *altri vantaggi possibili a riportarsi dall' esposta regola* .

Faccia ora il Cielo , che io riesca in eseguire questo piano da indicare , come mi ho proposto , la strada alla pubblica comodità , e sicurezza , che è il fine , come ho detto , della Società , e che dev' essere ancora quello di ogni legislazione . Io vi adoprerò tutto il mio impegno , ed affetto pe' l pubblico interesse , cosicchè , se manca , non mancherà , se non cho per la scarsezza de' miei talenti . Questa solamente , che io conosco abbastanza , forse mi scoraggerà , ma ciò non ostante non mi arresterò nel cammino . Lo continuerò sempre tanto , che io sappia di essere giunto là dove io mi son diretto . Se non riuscirò io in fare un' opera perfetta , le mie idee almeno , che a me sembrano vere , e non indegne della pub-

pubblica curiosità, serviranno di sprone onde una migliore ne nasca. In questo caso io avrò sempre meritato della causa pubblica, se i miei pensieri serviranno di motivo a più frequenti ragionamenti su degli oggetti di tanta importanza. Felice quel Popolo dove più comunemente si ragiona della virtù, e dove più familiarmente si disputa sulla prosperità dello Stato!

*Preliminare esposizione de' principj
generalì di legislazione.*

L' Uomo nella Società costituito ha il dritto ad esistere con comodità, e con sicurezza. Questo fu il fine della Società. L' oggetto dunque delle leggi, le quali non regolano dell' uomo, se non che le sue principali azioni a riguardo della Società, non dev' essere che di soddisfare a questo dritto, per li mezzi benvero, che le circostanze locali, e del tempo richiedono.

La comodità non è, che l' agevolazione della vita. Essa non si ottiene, se non che nel numero maggiore degli uomini, e nella maggiore ricchezza. La prima derrata di un

C

Pace

Paese è l' uomo . La ricchezza , che n' è la seconda toglie intieramente la necessità allo stento . In conseguenza non si può in generale esistere con comodità , se non che con leggi semplici , chiare , utili , uniformi alla ragione , ed a tutti accessibili , le quali si occupino della *Popolazione* , e delle Nazionali *ricchezze* :

Senza la sicurezza , la comodità è sempre precaria , ed esposta a perderfi : La sicurezza civile è la garante della civile comodità . L'istesso numero maggiore degli uomini , e l'istessa maggiore ricchezza sono di un ostacolo all'agevolazione della vita , quando non si sia abbastanza sicuri contro gli altrui attentati . Allora vi si è tanto più esposti quanto più sono gli uomini , e tanto più gli uomini malvaggi s' impegnano a commetterne , quanto più sono le ricchezze . La *sicurezza* dunque è indispensabile . Essa non si ottiene egualmente , che nelle leggi istesse , le quali si occupino inoltre de' *delitti* , e delle *pene* . Siccome però la minaccia della pena , se è atta a diminuire il numero de' delinquenti , non è atta egualmente ad estirpare l'umana malvagità , che è la causa de' delitti , ed a formare
gli

gli uomini virtuosi, e gli Eroi, forge quindi la necessità di doverli le leggi pe' l' colmo della sicurezza occupare del *costume*, della *educazione*, e *pubblica istruzione*. Le leggi umane, e positive non regolano, come poc' anzi ho detto, che l' azioni principali dell' uomo a riguardo della Società, e dell' ordine politico, e civile. Tutto il di più è dell' impero del costume. Il costume è il vero fondamento della umana prosperità. Eſso può tutto anche senza le leggi, che al contrario le leggi non possono pressochè niente senza il costume. In breve perciò, se alcuno mi domandasse: *Cosa fareste Voi per indurre il buon ordine in uno Stato?* Io risponderei subito, e senza esitazione: *Vi esaminerei il costume. Se esso fosse corrotto ve lo rettificherei, se fosse intieramente perduto, cercherei di ristabilirlo.* Dove vi è costume innegabilmente vi è l' osservanza del rispettivo dovere, e la osservanza sola del rispettivo dovere induce il buon ordine da per tutto. A ragione quindi regge benissimo la massima: *Se ciascuno facesse il suo dovere tutto il Mondo si regolerebbe da se.*

Popolazione dunque, e ricchezze; delitti, e pene, e costume sono in breve gli oggetti,

che devono aver le leggi, e questi sono i mezzi ad ottenere la pubblica comodità, e sicurezza.

Io credo, che come in tutte le cose è necessario il modo, dell' istessa maniera sia necessario il modo da far uso di questi mezzi. Non tanto promuoverè la moltiplicazione della umana specie, quanto togliere gli ostacoli, le cause della miseria, che impediscono la Popolazione; non tanto procacciare delle ricchezze al pubblico Erario, quanto farne altrui procacciare; non tanto punire con giusto metodo, e proporzione i delitti commessi, quanto prevenire colla minaccia della pena, e colla formazione del costume quelli, che si possono commettere, questo io credo che sia il modo da pervenire agli oggetti che le leggi devono avere; ed a questi in somma delle cose si restringono li principj generali della legislazione. Resta di svilupparli praticamente, che è quello che io imprendo a fare.

PAR-

P A R T E I. ³⁷

DELLA COMODITA'.

LIBRO I.

Della Popolazione.

C A P. I.



Degli Ostacoli alla Popolazione.

GLI ostacoli alla Popolazione sono sempre forti ; ed imponenti , ad onta ancora delle leggi , le quali col mezzo de' premj , delle ricompense , e delle pene avessero creduto di promuovere la moltiplicazione della umana specie . Queste leggi non giovano a nulla . La popolazione non si promuove , che col togliersi gli ostacoli , le cause della miseria , che la impediscano . Gli ostacoli in generale io stimo , che siano ne' *mali fisici* , e nel *Celibato* . Ne' primi , perchè non curati abbastanza da' Governi ; e nel secondo , perchè direttamente prescritto , dalla necessità , e dalla miseria indotto , e finalmente nella pubblica incontinenza tollerato .

C 3

CAP.

De' mali fisici.

NON vi è chi possa mettere in dubbio ; che i mali fisici sian le cagioni le più spopolatrici degli Stati . Il vajolo , per esempio , il malvenereo , i morbi dominanti in un Paese piucchè in un altro , quelli che si cagionano dalle acque stagnanti , ed altri morbi simili , chi mai può dubitare , che sian di una continua guerra distruttiva della specie umana ? Io voglio esser contento di averli accennati solamente . Essi sono abbastanza conosciuti per quelli , che io gli asserisco per doverse ne fare un oggetto importantissimo de' Governi . La di loro esistenza dimostra quanto le leggi non se ne occupino affatto , e quanto in conseguenza sia necessario , che vi si accorra con dei salutari rimedj . Gli Ospedali , ne' quali i poveri forzosamente avessero ad inocularsi il vajolo a spese del Governo , ed una legge penale per obbligare ognun altro all' eguale inoculazione de' suoi figliuoli . Un passo di più ne' regolamenti , che tutte le Nazioni civilizzate hanno dato nel tollerare i postriboli , e
i lu-

i lupanari : un estenderfi un poco più nel regolare questi mercati onde fossero di un minor nocumento, giacchè le difficoltà, che ne presenta la vicendevole comunicazione degli Stati, l'onor delle famiglie, che bisogna salvarfi, e la facilità delle frodi in una materia cotanto occulta, mostrano l'impossibilità di eradicare intieramente il malvenereo, nemico della riproduzione, come fu fatto un tempo della lepra, che non altrimenti appestava tutta l'Europa. Una Giunta Medica di speculazione su' mali dominanti; un severo Tribunale, che non si occupasse, se non che di far dare uno scolo alle acque stagnanti, di fare spianare de' Boschi, che impediscono la ventilazione, d'impedire il Commercio colle Nazioni straniere ammorbate, e simili cose : tutte queste, dico, farebbero le sollecitudini da darfi per accorrere agli ostacoli, che i mali fisici apportano alla Popolazione : Io però non voglio più oltre approfondire sopra di un articolo, che è troppo parlante per se stesso, così in ordine alla non curanza delle leggi, come in ordine alla necessità indispensabile de' rimedj.

Del celibato, e sue qualità diverse.

Circa il celibato tanto più mi sembra, che le leggi difettano, quanto che mal a proposito si crede, che esse abbiano fatto abbastanza per non sentirne i tristi effetti. Esso, o è di *necessità diretta*, o di *necessità indiretta*, o pur è *volontario*. Di qualunque maniera però sia, non vi vuol molto ad intendere, che bisogna togliere piucchè si può il celibato, se si vuol promuovere la Popolazione. Niuna verità è più chiara, è più certa di questa. La intendono fino coloro, che appena abbiano incominciato a far uso della ragione. Io chiamo di *necessità diretta* quel celibato, che le leggi direttamente comandano. Di *necessità indiretta* poi quello, che le leggi istesse comandano per le indirette vie della miseria, e del bisogno. Finalmente *volontario* quello, che per lo difetto delle leggi impone, e permette il fanatismo, la poltroneria, e la pubblica incontinenza.

*Del celibato di necessità diretta nell'attuale
sistema militare.*

Senza timor di esagerare, un pajo di milioni di uomini formano le truppe dell' Europa al presente, e quasi da pertutto, benchè sianno gli uomini li più validi, che le formano, e benchè abbiano ad essere li più sani, e li più robusti, tutti sono obbligati a non poter avere una Moglie, colla quale potere riprodurre la loro specie. In conseguenza, ecco una certissima, enormissima, ed annua frode alla Popolazione. Barbarie! . . . Egli è per altro molto ben fatto, che sia vietato a questi due milioni di uomini di prender moglie, per la sola ragione benvero, che appena essendo sufficiente, il loro soldo pe' l' proprio mantenimento, chi darebbe poi da mangiare alle loro mogli, ed a' loro figli? Se si risponde, che bisognerebbe aumentare il loro soldo, siccome questo cagionerebbe un peso maggiore allo Stato, farebbe perciò il rimedio peggiore del male. Allora il celibato di necessità diretta, diverrebbe di necessità indiretta, perchè
la

la miseria maggiore , che dall' aumento de' soldi deriverebbe allo Stato , farebbe un molto più imponente ostacolo alla Popolazione , come sarà detto a suo luogo . A mio credere dunque il difetto è nel sistema militare . Sinchè le truppe faranno quelle che sono , dovranno di necessità assoluta essere celibi . Mercenarie , e perpetue non potranno essere mai , se non che tali . Bisogna dunque una riforma nel sistema , e bisogna tantopiù , che altrimenti non si avrà nè Popolazione , nè forza . Val quanto dire , che si ha un danno certo senz' alcun compenso .

C A P . V.

*Tentativo di riforma dell' esposto sistema ,
fatto in uno degli Stati d' Italia ,
e sue lodi .*

UNa riforma nel sistema militare , se non m' inganno , avea imaginato di tentarla uno degli Stati dell' Italia non ha guari tempo . Che buona cosa ! L' editto , col quale venne al pubblico annunziato , faceva certamente lampeggiare l' imaginazione del più savio dei
Go.

Governi, e del vero uomo politico. Quante belle vedute faceva trasparire anche in mezzo all'espressioni del vecchio sempre odioso sistema di leve forzose, di coscrizioni, e di forzose estrazioni a forte, ed anche mostrandosi di volerli continuare ad avere l'istessa, ed anche una maggiore truppa permanente: Posteriori editti l'avrebbero certamente del tutto abolita questa gravosa, inutile, ed anzi nocevole forza, allora specialmente, che il saggio, che andava a farsi avesse avuto il suo necessario successo. La preferenza sola, che in eguaglianza di meriti co' Pagani si prometteva pe' il conseguimento delle pubbliche beneficenze, e degl'impieghi dello Stato, avea già tutti inebriati da far cessare intieramente la necessità della forzosa leva. Tutti vedevano chiaro in questo solamente, che l'ungi dal volerli più avere, come l'apparenza mostrava una coscrizione forzosa, che è stata sempre, ed è propria di colui, che vuol regnare sopra una Nazione di schiavi, si volesse certamente avere una forza da lasciarsi rispettare da qualunque delle Nazioni, qual'era quella di sessanta Regimenti da formarsi dalle porzioni delle rispettive Popolazioni, e poi mantenersi ne' soli casi di vivo
fer-

servizio da discrete tasse pecuniarie, e depositi delle istesse Popolazioni: una forza, non più di vili mercenarj, nè di delinquenti fuggiti dal rigor della giustizia, com' era stata fino allora la permanente, ma tutta volontaria, o tutto al più di uomini, a' quali il desiderio, che non è degli uomini ordinarj, di voler meritare una pubblica beneficenza, o di voler occupare un impiego dello Stato, condur dovesse a professare onoratezza, e fedeltà: Una forza di uomini, che non obbligati a lasciar di avere una moglie, de' figli, e delle proprietà; non obbligati ciascuno ad abbandonar la sua professione, la sua arte, il suo mestiere, menochè ne' giorni non dediti al lavoro; ed in qualche altro giorno dell' anno per istruirsi, o quando dovessero andare a combattere il nemico; e non obbligati infine ad una perniciofa mollezza, che l' ozio di una perenne guarnigione ispira, snervando il coraggio per affrontare i pericoli, e l' attitudine a sostenere i disagi, e le fatiche della guerra quando dovesse averli, farebbero statì, dico, imponenti cotesti uomini in faccia al nemico, di nessun ostacolo alla riproduzione della loro specie, alle arti, a' mestieri, ed in somma di nessuno, o po-

o poco peso allo Stato. Coteſti uomini non tanto difendono in guerra chi gli guida al nemico; quanto loro ſteſſi, la moglie, li figli, le proprietà, che è quanto ſi può aver di più caro. Al contrario del vile mercenario, dell'uomo non legato a rapporti cotanto ſacri, il quale non perde niente allorchè perde la Patria, e trova ſempre il ſuo meglio nel rivendere la ſua perſona a chiunque altro, nella ſola ſua perſona conſiſtendo tutto quello che poſſiede. L'uomo, che non ha una famiglia, moltomeno ha una Patria. Tutti dunque eſultavano di giubilo al lampo ſolo di un tanto bene, e tutt' i buoni erano diſpoſti già a gareggiare il primo a volontariamente aſcriverſi nel Libro Militare. Ma qual triſta conſeguenza non deriva dalla incoſiderata ſcelta di coloro, che devono eſeguire una impresa per quanto eſſa ſoſſe mirabilmente immaginata!

*Del sinistro successo dell'esperto tentativo,
e sua cagione.*

LE salutari idee, che ebbe l'Autore della tentata riforma militare in uno degli Stati della Italia, non ebbero poi alcun successo. L'effetto in vece fu molto più aggravante di quel che non lo avesse riportato sino allora il sistema della truppa mercenaria permanente. Tutto fu in peggio, e doveva esserlo. Ministri sciocchissimi, atti a tutt' altro, che a secondare una divina veduta politica, li quali furono incaricati dell' esecuzione del novello stabilimento di milizia, non potevano dar da sperare altrimenti. Essi, che furono incaricati ancora di andar proponendo a corrispondenza del bisogno quel che potesse meglio ridurlo al dovuto punto di perfezione, si crederono in arbitrio perciò di erigersi in Despoti di una coscrizione che fa ribrezzo in rammentarla. Discoli, indebitati senza volontà di pagare, vagabondi, e sino notoriamente infami furono nella maggior parte li coscritti della Capitale. Dovevano farlo, e volentieri per-

perciò corsero tutti costoro ad arrollarfi, dove per la supposta gloria, che i Ministri esecutori amavano di darfi di aver subito eseguita la loro Commissione, e di aver formata una forza già, della quale essi dovevano avere il comando, in vece che un giusto rifiuto, a ciascuno tacitamente si offriva l' asilo, e lo scudo contro la vigilanza degli ordinarij Tribunali di giustizia, contro la insistenza de' dispreggiati, e sino insultati creditori, e contro la persecuzione delle prostituzioni, e delle infamie. A questa nell' istessa Capitale fecero succedere una pressochè forzosa coscrizione pecuniaria di tutto il rimanente, che dicevano dover servire per lo mantenimento della nuova milizia già a loro intendere stabilita. Nelle Provincie poi, oh Dio! quali altri orrori non fecero succedere! Arruolamenti forzosi, enormi tasse a carico delle sino allora desolate comuni, e smunti possidenti, spaventati, rovine, e chi può tutto ridire? Infine, no'l crederebbe alcuno, immaginarono per coronar la disordinante loro opera, di aggiungere al celibato di necessità diretta della truppa permanente, l' egual celibato di sessant' altri Regimenti. Vietarono a tutti il matrimonio, senza il di
loro

loro permesso , ciocchè per disavventura di questo istesso Stato , di cui intendo di parlare , è tuttavia in osservanza . Colla facilità di proporre , e di ridurre al punto di perfezione il nuovo stabilimento di milizia , che supponeva l'uomo di genio nell' esecuzione , si voleva a mio credere , a misura che la pubblica volontà si manifestasse ; ricorrere alla rettificazione migliore di un sistema militare, che sulle prime avea dovuto comparir dettato dagli antichi difettosi principj per non sorprendere con una illimitata istantanea novità, ma chè poi avrebbe dovuto servir di base alla pubblica felicità , e di modello all' Europa intera . La supposizione però fu falsa ! Nell' esecuzione fu incontrato , se non il nemico della pubblica felicità , a fargli grazia , almeno l' uomo inculto , lo sciocco , l' ignorante , il quale senza saper quello che si facesse , adottò dell' editto li soli principj , che l' editto istesso , a ben intenderlo , mostrava di voler aborrire , cioè la forza , l' aggravio , l' azzardo , e non curò quelli , che nel suo spirito voleva che si adottassero . Questo era inevitabile . Colui , che imagina un piano , se non lo può eseguir da se stesso , deve più di quel che

che ha stentato in immaginarlo, stentare in iscegliere il soggetto, che sappia colle istesse vedute eseguirlo. Questa ricerca si è trascurata: dunque non poteva a meno di avvenire, che quel piano, il quale era destinato ad essere il soggetto della universale ammirazione, lo sia divenuto della universale abominazione; che quella forza di cui ogni individuo avrebbe dovuto essere indicato per l'ottimo degli uomini, per lo sostegno della Patria, per l'amico del pubblico bene, sia la forza, di cui ogni individuo sia in vece indicato per lo più vile, per lo più nocivo anzi che solamente inutile alla pubblica sicurezza, e per la faccia de' viventi; che quella forza infine, di cui ogni onesto uomo avrebbe dovuto crederfi onorato di formarne una parte, sia la forza, di cui ogni uomo vile ancora abbia a vergognarsi di trovarvisi ascritto, e si ravvisi l'obbrobrio del resto della società.

De' mezzi, che conducono ad un opportuno piano di riforma nel sistema militare.

PRemessi li mali già enunciati nel precedente capo, come si rimedierebbe? Come si riparerebbe ad un disordine di tanta importanza? Egli è difficile particolarmente in quello Stato dove il tentativo è stato fatto con tanto sinistro successo. Ivi l'opinione si è sempre più discreditata riguardo alla forza, che bisogna averfi, ma io ciò non ostante lo consiglierei a rischiare. Sarà sempre meglio di far qualche cosa, la quale, se non presto, almeno tardi possa produrre un qualche buon effetto, che restarsene nella situazione, nella quale si ritrova, la quale sarà sempre la situazione negativa di qualunque politico vantaggio, e non farà, che peggiorare. Io lo consiglierei di non usare più alcuna ritenutezza, di non lasciarsi trattenere dalla sorpresa, che può produrre la novità, di tutto prescrivere chiaro da non lasciare il menomo arbitrio agli esecutori, e di seguire in somma il piano di riforma nel sistema militare, che io crederei l'op.

l'opportuno per ogni sorta di Governo, salvi alcuni principj particolari, ed alcune particolari molli motrici solamente, che in ciascuno di essi suol esser diverso. Non così del principio generale, che anima da per tutto gli uomini in ogni sorta di Governo.

Non che io voglia aver la franchezza di far da critico a chi de' dotti Politici ha opinato, che *l'amor del potere* sia il solo principio, che animi gli uomini in ogni sorta di Governo, ed a chi pure somministrando una splendida norma all' arte di governare, e diriggere i pubblici affari, ha insegnato, che gli uomini vengano animati nelle *Democrazie* dall' *amor della Patria*; nelle *Monarchie* dall' *onore*, e ne' *Governi Dispotici* dal *timore*. Io li rispetto questi uomini illustri, come rispetto ancora tutti gli altri sentimenti altrui; ma non saprei per questo abbastanza allontanarmi dal sentimento mio, che pur non è che l' opera di una ben matura riflessione. Io credo, che il principio regolatore di tutti gli uomini sia da per tutto quello per cui le società furono istituite, cioè *la comodità, e sicurezza migliore dell' esistenza*.

Questo è il fine, per cui si *ama il potere*,

e questo istesso è il fine per cui nelle *Democrazie* si ha un *interesse per la Patria*, nelle *Monarchie* si vuol avere un *onore*, o una *distinzione*, e ne' *Governi Dispotici* ciascuno trema alla vista del Despota, e teme della propria esistenza, che sempre vede in pericolo. Per la via dunque di soddisfare a questo fine, gli uomini si lasciano guidare a tutto quel che si vuole. Così facendo si sono fatti andare a traverso d'immensi mari alla scoperta di nuovi Continenti, gli si è fatto tentare di avvicinarsi alle nubi, gli si è fatto affrontare mille volte anche la morte. *L'amor del potere*, quello *della Patria*, l'*onore*, il *timore* avrebbe impegnato l'uomo suscettibile di questi sentimenti, che si riduce a quel solo, che conduce ad una impresa; ma un soldato, un uomo di ciurma, dalle di cui braccia principalmente dipende di ogni impresa il successo, quale speranza di *potere*, qual *interesse per la Patria*, quale *onore*, qual *timore* si vuol che lo animi? Tutto quello, che egli fa, lo fa certamente colla sola direzione a trovar quello, che lo faccia esistere dopo l'impresa con migliore *agio*, e *sicurezza*. L'*interesse* solo è la bussola del genere umano.

Della

Della comodità , e sicurezza in generale
n' è debitrice a ciascuno la legge . Se si vo-
lesse dire come , e perchè , si tornerebbe in-
dietro ; ma della comodità , e sicurezza mi-
gliore ciascuno n' è debitore a se stesso . E' la
legge dell' istinto , che conduce ognuno a so-
disfare a se stesso questo suo debito , e non si
fa farlo in effetti , che con trasporto abbrac-
ciandone tutt' i mezzi . Tra i mezzi i princi-
pali , e forse i soli sono quelli , che aumen-
tano le , umane facoltà . Questi dunque sono
da offerirsi per farsi degli uomini quel che si
voglia . In un nuovo sistema militare , se si
vuole il soldato deciso , l' uomo disinteressato ,
l' uomo di onore , che di nessun ostacolo sia
alla Popolazione , e di nessun peso allo Stato ,
a mio credere , non vi vuol , che poco . Si
definiscano le qualità necessarie a concepirsi in
un uomo le speranze del coraggio , del disin-
teresse , e dell' onore , per esempio , quale
l' età , quale la condizione , e facoltà di for-
tuna , e quale l' opinione . Indi si classifichino
li pubblici impieghi , per esempio , le Magi-
strature per li legali , le Cattedre per li scien-
tifici , le amministrazioni per gli uomini di
economia , e tutti gli altri , ciascuno per quella
classe

classe di persone , che possono utilmente esercitarli . Finalmente si faccia il calcolo della forza , che allo Stato sia necessaria per trarla dà ognuno delle Popolazioni in giusta proporzione : per esempio , tutto lo Stato contenga cinque milioni di anime , ed abbia bisogno della forza di cinquantamila uomini , allora dicasi di ogni mille anime bisogna averne dieci per la forza dello Stato . Allora dunque ecco nel capo seguente l'informe idea di un editto , che io consiglierei per ogni sorta di Governo .

C A P. VIII.

Informe idea di un Editto per l'esposta riforma .

1. **D**I tutto lo Stato dieci per ogni migliajo di anime solamente possono aspirare a' pubblici impieghi . Tutt' i pubblici impieghi sono fatti per loro . Essi però cotesti dieci per ogni migliajo , devono essere dell' età di anni venticinque fino a quarantacinque , devono averne i sufficienti talenti , devono esser possidenti di beni , o pur di qualche professione, arte ,

arte, o mestiere, che gli faccia guadagnare il sostentamento, devono godere la pubblica buona voce, e fama, e devono aver servito con onoratezza, fedeltà, e zelo allo Stato nella qualità di Soldato. Senza tali requisiti non si può occupare impiego. Colui, che non gli abbia non deve meritar la confidenza dello Stato.

2. All'oggetto che chi abbia i primi possa procurarsi anche l'ultimo, ed il più essenziale degli anzidetti requisiti, li rappresentanti la comunità di ciascheduna Popolazione, abbiano un libro da chiamarsi il *Libro Militare, e degli iniziati a pubblici impieghi*, nel quale ognuno, dopo di aver documentato di aver li primi requisiti, possa scrivere il suo nome sotto l'obbligo di voler servire da Soldato per lo spazio di anni cinque. Cinque anni di esercitata onoratezza, fedeltà, e zelo abbiano ad essere un sufficiente merito a godere la pubblica fiducia.

3. Nelle sottoscrizioni non vi sia limite. Tutti delle divise qualità lo possano fare anche al di là di dieci ad ogni migliajo di anime di ogni Popolazione; ed in ogni tempo; con questo però, che incluso il definito nu-

mero de' primi sottoscritti, tutti gli altri abbiano a rimaner di supplemento, ognuno per la rispettiva anteriorità di sottoscrizione alle vacanze, e promozioni de' precedenti, ed a rimpiazzare il numero de' sussecativi quinquennj. La forza deve rimaner sempre perenne, ed a nessuno debba esser vietato di farne parte.

4. Tutti li cinquantamila uomini poi abbiano a formare sessanta Regimenti da organizzarsi, ed indicarsi per numero, ogni Regimento di 833. teste inclusi li Stati Maggiori, e Minori, e di essi quaranta di Fanteria, e venti di Cavalleria da dividersi in Battaglioni, e suddividersi in Compagnie, Squadroni, Plotoni, e come altrimenti sarà conveniente. Il buon ordine bisogna che regni da per tutto.

5. Ogni Regimento avrà la sua quota di armi, correame, mucciglie, munizione da guerra, Cannoni, attrezzi di artiglieria, tende, ed utensilj di campagna, che tutti gli verranno provveduti dal Governo per esser mantenuti, e custoditi ne' generali depositi di ogni dipartimento dello Stato, e de' particolari di ogni Popolazione ancora ad intiera responsabilità de' rispettivi rappresentanti. Quei di Cavalleria dovranno avere i cavalli a spese de'

de' rispettivi individui , li quali perciò bisognerà che sian li più facoltosi , e rimarranno dello Stato li più benemeriti . Il disinteresse bisogna , che meriti il più distinto riguardo .

6. De' componenti ogni Regimento , e tutta la forza dello Stato , ognuno resterà in seno alla sua famiglia al libero disimpegno de' suoi affari , ed al libero esercizio della professione , dell' arte , e del mestiere rispettivo , se non che ne' soli giorni non dediti al lavoro dovranno prestarsi ad essere istruiti ne' punti principali , e semplici del mestier delle armi , ognuno con istruzioni uniformi nel proprio Paese , e con quei soli , che ne formeranno la rispettiva quota . Due volte l' anno poi , quando specialmente anderanno ad unirsi insieme più giorni consecutivi , che non si abbia ad esser dediti al lavoro , allora tutti abbiano a condursi nel Capoluogo del rispettivo Regimento da destinarsi per esservi istruiti in corpo . Due altre volte l' anno nelle istesse consecuzioni di giorni esenti di lavoro , l' una dopo la prima , e l' altra dopo la seconda delle istruzioni per Regimenti , abbiano a condursi nell' altro Capoluogo destinando della rispettiva Divisione per farvi le manovre più in grande . E finalmente

mente due volte in tutto il quinquennio, in quel luogo dove piaccia al Governo, e che sia il più opportuno, abbiano ad unirsi più Divisioni, e tutto l' Esercito ancora, se si voglia, per istruirsi nelle grandi evoluzioni, ciascuna delle volte però senza oltrepassare lo spazio di tre giorni. Bisogna, che l'istruzione pur troppo necessaria, vada di accordo col minor incomodo, e dispendio possibile di coloro, che devono averla.

7. In tempo di guerra tutta la forza dovrà fervire dovunque piacerà al Governo di condurla, e tutta a proprie spese, col solo profitto del bottino, e delle contribuzioni, contro, e nel Paese del nemico da distribuirsi da' superiori, e ad eccezione di quegli individui di essa solamente, che non lo potranno, li quali dovranno darli in nota prima di mettersi in marcia per esser mantenuti a spese del pubblico Erario, beninteso, che costoro meriteranno meno che i primi. In tempo di pace poi presteranno ciascuno nel proprio Paese il servizio delle guardie notturne, della guardia a' Teatri, agli pubblici spettacoli, agli arsenali, alle pubbliche carceri, a' travagli militari, alle fortezze, a' Castelli, e dovunque

que il buon ordine richiederà , ed anche alle guarnigioni , coloro solamente che avranno di che vivere senza essere addetti ad alcuna industria , professione , arte , e mestiere , nell' intelligenza , che laddove per lo picciolo numero di costoro nel proprio Paese fosse necessario di chiamare quelli de' Paesi vicini , specialmente per le guarnigioni si abbia ad osservare quello che si è detto del tempo di guerra . Il maggiore incomodo , ed il maggior dispendio deve sempre ascriversi ad un merito di più .

8. Nelle cause degl' individui che compongono questa forza , così civili che criminali , procederanno li Tribunali ordinarij col voto del rispettivo superior militare , menochè in tempo di guerra , che si troveranno in marcia , quando procederanno de' Giudici Delegati , che dovranno seguire l' esercito . Una dev' essere la legislazione di uno Stato , e gl' istessi devono essere i Giudici per tutti , menochè per li militari debba co' Giudici ordinarij far da Giudice ancora il rispettivo militare Superiore , a sol' oggetto , che , riconoscendosi in costui , non solamente il Superiore , che può premiare , che anche il Giudice , che può
pu-

punire si abbia per lui un maggior rispetto, e subordinazione. L' eccezione sola, che dovranno godere gli addetti alla forza dello Stato, farà quella che per cause civili non si potrà contro di essi far uso dell' azione personale. La persona, che serve lo Stato merita un rispetto, menochè quando abbia commesso un delitto, nel qual caso decade da ogni onore, esenzione, prerogativa, e riguardo dello Stato istesso.

9. Nella distribuzione degli impieghi quelli faranno solamente li primi ad occuparli tra tutti, che avranno il merito di aver servito lo Stato, li quali così in tempo di pace, come in quello di guerra avran servito con disinteresse senza gravare il pubblico Erario, e tra questi ancora quelli, che meglio avranno data pruova di onoratezza, fedeltà, e zelo. Dovranno benvero riputarsi di egual considerazione coloro, li quali anche nel caso di non aver potuto usare del disinteresse, sianli segnalati in guerra; o in pace con qualche azione coraggiosa, di cui un utile ne sia derivato allo Stato.

10. Niuno debba temere che avendo li premessi requisiti possa dopo il quinquennio del
ri-

rISPETTIVO suo servizio militare rimaner escluso dal compenso di un impiego, che gli sia proporzionato. In uno Stato della Popolazione di cinque milioni di anime, vi sono certamente cinquantamila occupazioni da destinarsi. Queste dunque faranno tutte per coloro, che avranno reso il loro servizio; ma quando esse fossero minori, o che nello spazio di un quinquennio non venissero tutte a vacare, talche potesse rimanerne alcun individuo escluso, allora li tratti di pubblica beneficenza suppliranno a queste mancanze. Gli onori, e le distinzioni per coloro, che ne ambiscono, le pensioni, le concessioni, le riconoscenze, le franchiggie per costoro sono fatte, e per nessun altro, che non abbia reso alcun servizio. Gl' istessi superiori impieghi militari, che verranno a vacare, e che devono essere a peso del Governo, faranno provveduti in proprietà nelle persone di costoro.

11. Il mehomio difetto di onoratezza, e di fedeltà non solamente, che anche ogni altro difetto di civile, ed onesta condotta durante il tempo del servizio sarà punito del cancellamento dal ruolo Militare, e degl' iniziati a' pubblici impieghi, senza speranza di potervi più

più aspirare . Tutti gli uomini , che devono comporre la forza dello Stato , comechè è affidata a loro la sacra difesa dello Stato stesso , e quello del posteriore egualmente sacro esercizio de' suoi impieghi , devono esser sempre irreprensibili , e senza colpa .

C A P. IX.

Breve analisi dell' esposto editto .

HO detto informè idea di un Editto . Se però non m' inganno essa corrisponde intieramente a' rammentati politici principj . Qual cosa di meglio infatti per avere una forza imponente , di uomini non mercenarj , non vili , ma decisi , di onore , e di niun peso allo Stato ? Soprattutto qual cosa di migliore per avere una forza , che di niun ostacolo sia alla Popolazione . Il solo mezzo di preparare la *comodità* , e la *sicurezza migliore dell'esistenza* , farebbe far degli uomini una forza cotanto utile , e formidabile . Non è che nelle pubbliche beneficenze , e nell'esercizio de' pubblici impieghi , che si ottiene una tale *comodità* , e *sicurezza* . Le beneficenze , gl' impieghi pub-

pubblici , se non fanno intieramente arricchire quando onestamente se ne usa , fanno almeno migliorar la fortuna , lo che conduce ad una comodità migliore , e fanno riscuotere un rispetto , che è il solo garante della individual sicurezza , per la qual cosa solamente forgi l' *amor del potere* in ognuno degli uomini. Questo amor del potere inoltre , se anche tutto solo fosse il principio motore delle umane azioni , pure resterebbe coll' esposto editto abbastanza soddisfatto ; e ne resterebbe ancora soddisfatto l' *amor della Patria* nelle *Democrazie* , l' *onore* nelle *Monarchie* , e l' *timore* ne' *Dispotismi* , se tutti soli fossero questi , e non altri li principj , che animano gli uomini ad agire , ed a lasciarsi condurre. In che altro consiste il potere , che può amarsi , quanto nell' esercizio de' pubblici impieghi , quanto nel mostrare colla pubblica beneficenza che si goda , la fiducia che si meriti dal Governo , in cui tutto il potere risiede ? Come si può amare con miglior profitto la Patria , che in prestandole de' servigi , in prendendo parte al movimento opportuno delle sue braccia , che ne sono gl' impieghi ; come si può meglio alimentar l' onore , e la distinzione , che in
fre-

fregiandosi di pubbliche cariche; come insomma si può meglio coltivare il timore, che in avvicinando i schiavi al Despota nell' esercitar le funzioni del terribile suo potere? Io passo avanti, perchè mi sembra a sufficienza dimostrato il mio assunto. Il trattenermici di vantaggio non può apportargli un lume maggiore.

C A P. X.

Del celibato di necessità indiretta nell' eccessivo numero di non possidenti.

ANche ad onta di quel che precedentemente si è detto, delle leggi, che col mezzo de' premj, delle ricompense, e delle pene, intendono di promuovere la popolazione, regge sempre l' assioma economico politico, che a misura che si rende difficile la sussistenza, la popolazione diminuisce. Le colombe si popolano, e si spopolano a misura, che vi è abbondanza, o scarsezza di cibo. Non vi è alcun dubbio: se la sussistenza è difficile in colui, che nulla possiede, il non possedere in conseguenza è un ostacolo alla popolazione. Que-

Quegli, che niente possiede non crede fatto per se il Matrimonio. L'imponente necessità glie ne fa vedere impossibile l'accesso, e lo fa divenir sordo alla voce della natura. Poichè vivendo alla giornata si vede appena sufficiente a sussistere solo, vede chiaro perciò, che li figli gli farebbero di un peso insopportabile: ma dovranno essere tutti possidenti gli uomini, perchè non si abbia quest'ostacolo alla popolazione? Questo sarebbe chimérico, come quello di poter si per le leggi agrarie sostenere una giusta eguaglianza di beni tra gli uomini di uno Stato. Non si vuole indurre questa conseguenza da questo principio. Si vuol solamente indurre, che le leggi in luogo di produrre il maggior numero di non possidenti col promuovere i pochi grandi possidenti, dovrebbero col solo accordar la libertà, e l'alienabilità di tanti fondi vincolati, ed inalienabili, mettere li fondi stessi nel libero commercio. Allora le grandi possessioni ora soggette alle primogeniture, che anderebbero a dividersi tra tutt' i figli di un Padre, e poi a suddividersi tra' nipoti; gli estesi fondi soggetti a fedecomessi, e sostituzioni, che per tenersi in sola amministrazione senza

E

dritto

dritto di libera proprietà sono malamente curati, e che liberi, o darebbero un maggior prodotto, o caderebbero divisi in mani più industri; le vaste estenzioni oziose, ed incolte di tanti terreni feudali in alcuni Stati, che per un real inteso interesse fiscale non possono dalle mani di pochi possessori, spessevolte bisognosi, passare in quelle di molti; li tanti terreni demaniali, che si restituirebbero alla proprietà, ed all'agricoltura; ed infine gl'infiniti inalienabili fondi ecclesiastici, che potrebbero dagl'istessi Ecclesiastici colle regole prescritte dalle Chiesastiche leggi essere distratti, ed alienati: tutte queste cose, dico, senza togliere niente ad alcuno, se non altro, bilancierebbero l'infinita sproporzione, che oggi esiste tra' non possidenti, e i possidenti. Allora, se non tutti diverrebbero possidenti, e se anche non lo diverrebbero nella maggior parte, lo diverrebbero certamente in un molto maggior numero di quello, che non lo sono adesso, e resterebbe per conseguenza tolto nella più gran parte questo grande ostacolo alla Popolazione.

CAP.

*Continuazione dell'istesso soggetto nel
difetto, ed eccesso del tributo.*

LA sussistenza è egualmente difficile in colui, che è oppresso da una moltitudine di contribuzioni, la quale anzichè aver proporzione colle di lui forze, quasi eccede le forze istesse, e che nelle violenze dell' esazioni stabilisce la massima sua miseria: dunque un altro ostacolo è questo alla popolazione. Se se ne rammentano i nomi solamente di tante, e diverse specie di contribuzioni, che sono in osservanza, si resta spaventati. Tasse, capitazioni, catasti, bonatengenze, decime, bolli di carta, bolli di vetturè, manifatture, braccia, dritti d' immisioni, dritti di estrazioni, dritti di asportazioni da un luogo all' altro, foraggi, sussidj, strade, procacci, salangaggi, passi . . . e chi li può tutti rammentare? Chi reggerà alla imaginazione sola di dover sopportare tutta questa sorta di pesi, ed un altro accollarne di più qual' è il Matrimonio? Fossero essr almenò sufficienti a soddisfare i bisogni dell' Erario pubblico, ed a sopportarsi li pesi dello

Stato. Il peggio questo è, che mentre tutti restano senza la pelle per prestarfi alla immensa quantità delle contribuzioni imposte, e soddisfare l'insaziabile avidità degli esattori, fermieri, e Percettori, poi tutto si versa per istrada, ed all' Erario ne arriva presso che niente. Tutto resta consumato in ispese. Avviene come se ad un inoltrato incendio vi si volesse portare l'acqua col paniere. Di acqua non ne arriva mai niente, e l'incendio tutto distrugge. Per questo notabilissimo difetto sopra tutti gli altri, nel metodo di percepire le contribuzioni, il pubblico Erario è sempre esausto, è sempre nelle istesse necessità, e quindi ragionevolmente non si occupa, che sempre de' nuovi mezzi, come, oltre la pelle, levare a tutti anche il sangue, e la vita. La presenza intanto de' pesi imposti, e la certezza di quegli altri, che vanno ad aggiungervisi alla giornata di necessità, non possono a meno che scoraggiare ognuno a maritarsi, e quindi la popolazione va a rimaner sempre più diminuita quanto va ad essere aumentata dalle contribuzioni la sua miseria. Ma si dovranno forse abolire le contribuzioni per togliere quest' ostacolo alla popolazione? Nè an-

anche questa è l'induzione, che si vuol tirare da questi principj. S' intende già, che farebbe questo un assurdo senza l'eguale. Lo Stato qualunque, anzichè la sola necessità, ha il preciso dovere d' imporre delle contribuzioni. E' a questa impreteribile condizione, è a condizione di doverfi aver parte a' pesi della società, che si possano goderne i vantaggi; ma esse devono esser giuste le contribuzioni. Esse devono aver la proporzione al vantaggio, che si gode, ed alle forze di ciascuno. Devono essere di una sola natura, e quanto sufficienti al bisogno, altrettanto il meno gravosa, che si possa.

C A P. XII.

Piano di riforma nella imposizion del tributo. Introduzione.

A Mio credere un *testatico* solo sarebbe l' opportuno per qualunque de' Governi. Un *testatico*, non già perchè ogni testa dovesse pagare, e pagare egualmente, nè mai perchè l' esazione dovesse essere tante volte replicata quante sono le *teste*, che compongono la po-

polazione intiera di uno Stato. Questo anche farebbe un assurdo grandissimo. Io dico *teskatico* per ciò che credo di doverli ragionare la contribuzione sul numero delle teste, o sia sulla popolazione. Il bisogno per esempio di uno Stato è di quindici milioni, la popolazione, il numero delle teste è di cinque milioni: dunque la contribuzione allora avrà la ragionata, non la tassa di tre a testa. La ripartizione poi cader dovrebbe sopra pochi, comunque tutti dovessero entrare in calcolo, e questi pochi dovrebbero inoltre formar tutta la sicurezza del pubblico Erario, sia per la dovizia della loro fortuna, o pur sia per l'interesse, che devono aver per le di loro proprie persone, e per la rispettiva carica. Così pure per l'esazione. Essa bisognerebbe, che fosse ristretta a carico di pochi, e questi pochi ancora ceder non dovrebbero, nè a carico della contribuzione, nè a carico dell' Erario, onde nel primo caso la contribuzione non fosse maggiore del bisogno, e nel secondo il bisogno non restasse mai soddisfatto dalla contribuzione. Questi ne dovrebbero essere i canoni primordiali. Vediamone lo sviluppo pratico ne' seguenti articoli.

ART.

A R T. I.

Della ripartizione in generale.

IN pratica la ripartizione cader dovrebbe sopra i rappresentanti le Comunità di ogni luogo. Costoro dovrebbero essere i debitori all'Erario pubblico della quota corrispondente al numero delle teste, alla popolazione, che essi rappresentassero, e correr dovrebbe a carico di costoro non solamente il peso dell'esazione, ma quello ancora della subalterna ripartizione, questa benvero secondo le istruzioni, che gli dovrebbero esser prescritte. Di un luogo, per esempio, di diecimila teste, la contribuzione ragionata di tre a testa dovrebb'essere di trentamila. Di questa somma i rappresentanti la comunità, mentre ne dovrebbero essere i debitori al pubblico Erario, congregati poi con una porzione de' più probi, ed imponenti uomini di ogni ceto del luogo istesso, dovrebbero deliberare come farne la ripartizione colla proporzione alle rispettive facoltà. Le deliberazioni per altro dovrebbero avere il limite della *tassa territoriale*, della *Bons-*

tenenza Civile, e delle gabelle nel modo come farà detto appresso.

A R T. II.

Della tassa territoriale.

GL' incaricati della ripartizione dovrebbero aver presente in primo luogo la estenzion del Territorio, e la sua qualità per fissare prima di ogni altra cosa la quota territoriale del tributo. Esaminar dovrebbero qual misura di terreno locale presso a poco potesse subire la tassa di una testa, e di questa fissarne pressochè una regola generale. Questo esame benvero dovrebbero farlo in modo, che del terreno non se ne richiamasse la sterilità, o se ne scoraggisse la coltura. L'inerzia nell'agricoltura proviene egualmente dalla imposizione immoderata, di quel che possa provenire dal totale disgravio, che ne abbia. E' sempre dunque prudente, quanto giusto, che una porzione del peso, anzi una porzion maggiore si faccia sopportare dal terreno. Vi son di quei, che sostengono, che tutto il tributo dovrebbe essere a carico del terreno, e ne adducono delle

delle molte, e convincenti ragioni, ma prevale a questa la ragione maggiore, che il voler trarre dal terreno più di quello, che lasci all' Agricoltore il giusto compenso de' suoi sudori, e più di quello, di cui il terreno sia suscettibile, è un voler piantare deserti in mezzo alle più fertili campagne, ed un voler richiamare l' Agricoltore a tutt'altro, che all' agricoltura. E' falso quel che si suppone, che più l' Agricoltore è costituito in necessità, più diviene industre: è anzi solamente vero, che un esorbitante peso lo rende più inerte, più neghittoso, e dispostissimo ad abbandonar il terreno.

Quando questa tassa territoriale fosse sufficiente a fare il pieno della contribuzion locale, non dovrebbero li rappresentanti la comunità brigarfi di altro, dovrebbero lasciar libero tutto il di più. Allora le derrate di questo territorio soggetto, congruaglierebbero la contribuzione tra 'l rimanente della popolazione, talmente che non si potrebbe dire, che con ingiustizia si sopporti la contribuzione da' soli possidenti di terreno nel tempo che tutti gli altri ne fossero esenti. Questa è la gran ragione, per cui se fosse possibile, tutto il tributo

buto dovrebbe essere a peso del solo terreno. Il tributo più giusto è quello, che ricade egualmente sopra di ognuno colla giusta proporzione alle rispettive facoltà, e tal' è appunto quello sul solo terreno. In proporzione delle rispettive facoltà, ciascuno ne consuma le derrate, e ciascuno per conseguenza senz' avvertirlo paga l' aumento del prezzo, che le derrate vengono di ricevere dal peso del tributo, e paga per conseguenza la sua proporzionata quota del tributo istesso. Mentre inoltre questa è la più giusta, è anche la più atta a rendere libero il terreno, e conseguentemente richiamare gli uomini all' agricoltura. Il solo tempo del conguaglio è quello, che gravita sul terreno; ma fatto questo, che pur non avviene tra molto tempo, il terreno è già come libero da peso, anzi lo diviene in effetto, quando specialmente cambia di proprietario, posto che non vi è acquisto che si faccia, se non per tanto quanto vale un fondo depurato da qualunque peso.

ART.

Della Bonatenenza civile.

QUando la tassa territoriale non fosse sufficiente a formare il pieno locale del tributo, allora è solamente che bisognerebbe rivolgersi ad altra tassa, che ne supplisse il rimanente. Egli è molto facile ad avvenire. Vi sono de' luoghi, che hanno molto territorio, e ve ne sono al contrario di quelli, che ne hanno pochissimo. In questo caso, se di diecimila teste, il terreno qualunque ne avesse supplita la tassa di una sola parte, un'altra parte se ne dovrebbe far supplire in un discreto modo, e ad una determinata ragione dalla bonatenenza civile, cioè da' possessori di case, di cenzi, di capitali fruttiferi, di negoziati, di arti liberali, e di arti fabbrili. Non dico pure di animali, perchè questi subirebbero col pascolo la tassa territoriale, nè molto meno dico possessori d'industria personale, quali sono li contadini, bracciali, e tutti coloro, che prestano personal servizio, perchè costoro, li quali formano la Classe più miserabile, e più numerosa di ogni popolazione, devono andar
esen.

esenti più che si può da' pesi diretti. E' ben vero però, che per ben riuscire in questo secondo modo di tassare, è necessario di proseguire il metodo del catasto, e dell' onciario per evitar le frodi, e le occultazioni; ma perchè queste operazioni non fossero di aggravio, potrebbero regularsi con diverso, e più certo metodo da non indurre la menoma ingiustizia tra 'l più, e 'l meno possidente di beni civili. Se qui fosse il luogo di darne la norma, come lo dovrebbe essere nelle istruzioni, forse non si avrebbe cosa da replicare.

In ultimo luogo solamente, quando nè la tassa territoriale, nè quella della bonatendenza civile fosse stata sufficiente a supplire l'intero numero delle tasse di una popolazione, allora solamente bisognerebbe rivolgersi ad altro mezzo quasi indiretto, che comprendesse ogni qualunque classe di uomini. Sembra un impossibile, che potesse ciò avvenire, mentre se tanto non è il territorio, almeno tanti sono li beni civili di un luogo qualunque, quanti sono gli uomini; ma avvenendo, bisognerebbe allora far della necessità virtù. Allora bisognerebbe, che tutti contribuissero, ciocchè son certo, che tutti in vista della mancanza degli
altri

altri mezzi farebbero molto ben volentieri.

Se si trattasse della economia generale di uno Stato, io direi, che senza nè anche gravare la povera gente, l'altro opportunissimo mezzo per supplire al rimanente del tributo, e giovare insieme alla gran causa del Commercio, fossero le *Dogane*. Queste allora, che sono da una giudiziosa tariffa ben regolate, sono la sorgente dell'annua riproduzione maggiore, della più ricercata industria, ed in somma della massima ricchezza di uno Stato. Mi tornerà forse comodo di parlarne più avanti; ma qui si tratta della particolare economia di ciaschedun luogo, la quale non ammette, nè abbisogna di tanto estese vedute. In vece dunque delle *Dogane*, le quali non possono essere in particolare adottate, e le quali perciò in miglior modo riformate solamente potrebbero ritenersi per utilmente competere una Nazione coll'altra in pubblica economia, sarebbe necessità di rivolgersi a tassare ancora tutta intiera la popolazione di un luogo, onde si completasse intieramente la somma di sua quota del tributo.

ART.

Delle gabelle.

LE gabelle, e quelle specialmente su' generi di prima necessità, de' quali si può volentieri calcolare ad un di presso il consumo di ogni luogo, questo dovrebbero essere il terzo fonte supplementario, da cui trarre il rimanente del tributo. Queste istesse gabelle però, bisognerebbe, che fosse dell'accortezza, e sagacità degl'incaricati l'esaminare, se meglio convenisse di esigerle nella immissione, o pur dove i generi andassero a dover essere moliti, cotti, venduti, o macellati. A misura che il luogo fosse aperto, o pur chiuso di mura, dovrebbe deliberarsi sul modo della esazione, all'oggetto che questa divenisse meno complicata, ed alla meglio restasse evitato il controbando. E' vero, che queste gabelle potrebbero tanto meno riuscire gravose, quanto maggiormente il totale del tributo potesse venir supplito dalle *Dogane generali*, il di cui prodotto forse potrebbe versare nell'Erario pubblico tanto quanto rimanesse dispensata la necessità delle particolari, e locali gabelle; ma

ma le *Dogane* quantunque permanenti, non bisogna affatto contarle per ora, perchè oltre quel che si è detto a loro riguardo, del di loro prodotto potrebbe farsene un uso, senza il quale come si dirà in appresso, incontrerebbe un grandissimo ostacolo l'esecuzione del presente piano. Bisognerebbe dunque, senza contar delle *Dogane*, imporre delle *gabelle*. Questa sorta d'imposizione caderebbe sopra ognuno della Popolazione quasi indirettamente, perchè appena sul nascere solamente si avvertirebbe di essere un peso, il quale poi col correr del tempo va ad essere riputato come parte del prezzo necessario al sostentamento della vita. Viepiù poi il tempo correndo va a congruagliarsi coll' aumento delle mercedi, de' salarij, de' lavori, e delle rendite, di tal maniera, che più non si riguarderebbe meno-mamente come un peso. Si aggiunga a ciò, che mentre caderebbe sopra ognuno della popolazione, vi caderebbe ancora colla giusta proporzione alla rispettiva facoltà, sicchè non restasse moltomeno da rimproverarne l'ingiustizia, che egualmente cadesse sul povero di quello, che cader potesse sul ricco. Un uomo solo è il ricco, ed egualmente un uomo solo è il

è il povero; ma non è ciò non ostante, che tanto consumi il povero, quanto consumar possa il ricco. Il povero consuma semplicemente, e con parsimonia quello solamente, che necessita a se; ma il ricco, oltre di quel che con abbondanza, e con superfluità vuol che si appresti al suo consumo personale, consuma ancora per tutti gli altri, che sia per sua scelta, o sia ancora per una necessità del suo grado, e del suo modo di vivere, dipendono da lui. Gli amici, che egli chiama a parte della sua mensa, gli Avvocati, i Medici, gli artieri, i coltivatori di campagna, e tutt' i suoi familiari, de' quali sicuramente non abbisogna il povero, sono tutti a carico del ricco nel pagamento delle *gabelle*. Egli, se non altro, che è obbligato per necessità della sua opulenza, e delle sue possessioni, di pagare a molti, pagherà per conseguenza ne' soldi, ne' salari, nelle mercedi, le quali sempre si proporzionano cogli umani bisogni giornalieri, quella rata di peso; che è annessa al consumo di ognuno, sicchè farei quasi per dire, che le *gabelle* ancora sono a carico solo de' ricchi, e de' possidenti, come lo è certamente la tassa territoriale, e la bonatendenza
civi-

civile, senzachè ne resti incomodato il povero, o almeno senzache grande incomodo il povero ne risenta. Ma questo non è il luogo da estendersi sopra degli elementi molto chiaramente sviluppati da varj illustri scrittori. Qui si vuol solamente accennare, non intieramente analizzare una materia, che altrimenti richiederebbe de' volumi, che io voglio, e devo evitare.

Oltre a questo terzo fonte supplementario donde poter trarre la rata del tributo a carico di ogni luogo, tutt' altro è aggravante il povero, che non deve assolutamente nè anche immaginarsi, tutt' altro è incerto, e tutt' altro è in fine la sorgente dell' arbitrio, e della oppressione.

Tre cose dunque farebbero a prefiggersi, e circa queste dovrebbero versarsi le istruzioni a' rappresentanti le comunità, cioè *Territorio*, *Bonatenenza civile*, e *gabelle*, l' una però sempre supplementaria dell' altra, di tal maniera, che se una sola ne fosse sufficiente, l' altra dovesse lasciarsi, e così dell' altra ancora.

Del modo di esigere il tributo.

Quale dovrebbe essere il modo di esigere quello che in tal maniera fosse stato ripartito, senzachè l'Erario pubblico ne risentisse alcun peso, si è detto già. Li rappresentanti le comunità di ogni luogo dovrebbero esser debitori della quota corrispondente al numero delle teste, alla popolazione, che essi rappresentassero, da doverla introitare in una General Tesoreria, o pur se questo potesse risultar di ritardo, o di un esorbitante dispendio, nella Tesoreria del Dipartimento, o della Provincia nella quale si trovassero, ed aver essi intieramente il peso delle subaltene, e particolari esazioni. Per queste esazioni potrebbero destinarvi de' più probi tra quei dell'istesso luogo, che meno soggiaceranno al peso del tributo, onde costoro concorrano colla persona almeno dove non lo possano co' loro beni. Mille buone cose vi farebbero da escogitare su tal proposito per rendere utile ognuno, e per promuover l'altrui onestà per lo mezzo di benefiche promesse di distinzione, di onori,

ri, e di mezzi a procacciarsi meglio per l'avvenire il sostentamento della vita. Ma, come si è detto, quì è non è il luogo, che di accennare solamente. Nel dettaglio si potrebbero prendere in veduta tutti li migliori mezzi da riuscire nella più salutare riforma.

A . R . T. VI.

Della giunta generale del tributo .

P Erchè il potere , che venisse di accordarsi a' rappresentanti ogni comunità non tornasse in prepotenza, ed avesse un giusto freno , particolarmente nella distribuzione , il mezzo più proprio sarebbe quello di erigersi una, sola Giunta generale nella Capitale , la quale fosse particolarmente incaricata di esaminar le distribuzioni , e le tasse ragionate di ogni luogo, prima , che esse fossero eseguite , di ricevere pendente un tal esame tutte le doglianze di coloro , che potessero sentirsene gravati , e di decidere infine sommariamente, e senz' alcuna lunghezza di giudizio , della loro regolarità , e sussistenza per potersi menare ad effetto , o pur per rettificarsi, se menomamente fossero opposte alla giustizia , ed alla buona politica economia.

A R T. VII.

Vantaggi dell' esposto piano.

COSÌ regolato, come si è detto, il tributo, potrebbe essere la sorgente di mille ottimi effetti. Il primo effetto salutarissimo sarebbe sicuramente quello che resterebbero intieramente riscalate le spese del tributo istesso; quelle spese, la di cui necessaria esorbitanza in tutt'i tempi ha smunti fino all'eccesso gli Stati senza che perciò i pubblici Erarj ne abbiano risentito alcun profitto. Una sola *Gran Contadoria di Finanze*, una *General Tesoreria*, o anche tante *Tesorerie particolari* quanti fossero li Dipartimenti, o le Provincie di uno Stato, ed una *Giunta Generale di esame*, sarebbero le sole spese a doverfi fare. Tanti ingordi esattori, tanti esecutori fiscali, tante squadre, e tante, e tante altre forze armate, tutte anderebbero proscritte. Tutti questi uomini moltissimi, che al presente sono da per tutto intieramente a carico degli Stati, senza appartenere ad altra classe, che a quella de' destruttori degli Stati medesimi, si restitu-

tuirebbero alla industria, alle manifatture, ed a fornir le campagne di quelle braccia, delle quali da per tutto si scarfeggia, e delle quali per conseguenza si ha molto necessità per spe- rare nell' annua riproduzione migliore.

Al pubblico Erario in secondo luogo diver- rebbe facilissimo di tirar dal tributo quelle somme maggiori, che in qualunque caso per straordinarie urgenze gli potessero bisognare, o pure di sgravare i Popoli di una porzione del peso, quando circostanze felici lo potesse- ro permettere. Basterebbe di ordinarsi, che si crescesse, o che si diminuisse la ragionata del *testatico* per far tutto quello, che si volesse senza la menoma necessità di nuove spese, senza menomamente allarmare alcuno con nuo- ve forti d' imposizioni, delle quali non si pre- vedano chiari gli effetti, e senza il menomo involuppo.

Finalmente, tralasciandosi tutti gli altri in- finiti, e considerevoli vantaggi, che ne risul- terebbero, soprattutto ne risulterebbe quello che si va cercando per l'oggetto della legisla- zione, cioè che i Popoli non siano vessati, non soffrano un peso maggiore di quel che le rispettive forze comportino, non divengano

miserabili, e quindi, che animati a propagare la loro specie in una agevole situazione da poter menar innanzi la vita senza stento, si congiungano in matrimonio, e diano figli alla Patria, secondando il naturale istinto, senzachè alcun ostacolo ne li trattenga:

A R T. . . VIII.

Opposizioni all' esposto piano. Risposte..

DUE grandi difficoltà io mi aspetto dopo il piano, che io ho proposto. La prima è quella, che non possa abolirsi l' antica forma di tributo in quegli Stati specialmente, ne' quali trovandosene del tributo distratta una porzione a favor de' privati, non se ne possa prima far la ricompra.

Questa è una difficoltà di nessun peso, quantunque sembri a primo aspetto considerevolissima, ed è ben riparabile. Inettissima è anche la seconda difficoltà, cioè quella, che nella proposta maniera non venga di cambiarsi che il tributo col tributo, quasichè tutto fosse per riuscir dell' istessa maniera pesante.

Egli è vero, non è ricomprabile nella maggior

gior parte di Europa per le attuali sue circostanze quella porzion di tributo, che si trova già distratta; ma è vero altrettanto, che abolendosi l'attuale forma complicata di tributo, può supplirsi il prodotto di quella porzione, che si trova distratta co' fruttati delle *Dogane*, o quando questi non siano sufficienti, si può supplire con un proporzionato aumento del *tesatico*, oltre l'attuale bisogno degli Stati, e la proporzion dell' aumento può essere anche tale, che costituisca un annuo discreto fondo da andarsi eseguendo la pur troppo necessaria ricompra ad un poco per ogni anno. Mi spiego meglio. Per esempio, la necessità di uno Stato sia di quindici, e l'annualità della porzion di tributo distratto sia di due. Allora la necessità dello Stato non si dirà già essere di quindici solamente, nè moltomeno di diciassette, quanto, oltre la necessità ordinaria, convenga di aggiungerfi anche il due da surrogarsi alle annualità delle distrazioni fatte; ma si dirà essere di venti, perchè quindici possano servire alla necessità ordinaria, due alla surrogazione delle annualità delle distrazioni, e li rimanenti tre all'annua ricompra della porzion del tributo distratto. Così pure della

della seconda difficoltà. Egli è vero, che bisogna supplir il nuovo all'antico tributo, e forse converrà, che in alcuni luoghi sia poco men che l'istesso per la quantità. Questo è però, perchè senza tributo non può reggere alcun Governo; ma è vero altrettanto ancora, che tale tributo farà moltopiù regolare nella sua distribuzione, meno complicato, ed il più opportuno al luogo, dal quale si vorrà riscuotere. Esso regolato colla norma delle istruzioni accennate, graviterà con molto maggiore giustizia sopra colui solamente, che potrà sostenerlo, e meno offenderà la classe de' poveri. Sarà di quella natura; che l'istessa popolazione ad un di presso si avrà scelta. Produrrà in favor del pubblico Erario il risparmio delle spese, che è molto da valutarfi per non temer la vessazione di una sempre nuova sua necessità. E per finirla, se esso il tributo produce qualche sorta di odiosità verso il Governo, che lo impone, questa in quel caso resterà rimossa, essendo pur troppo vero, che di ciò che dispiace, se ne odia, ed aborrisce semprepiù la ragion vicina, benchè secondaria, di quel che possa odiarsene la lontana, che di ciocchè dispiace sia la ragione vera, e primitiva.

Io

Io però devo finirla. Mi sono troppo esteso sopra questo articolo, e mi sono intanto allontanato dal mio oggetto di dimostrare, che il difetto, e l'eccesso nel tributo sia l'altro ostacolo alla Popolazione, che la legislazione deve avere in mira di togliere con una giusta riforma. Non credo per altro di averlo fatto inopportunamente. La materia richiedeva, che io tanto mi estendessi, ma son riuscito, se non m'inganno a dimostrare il male, ed il rimedio. Andiamo dunque innanzi.

G. A. P. XIII.

Del Celibato Volontario.

DI coloro, che osservano il celibato volontario, ve ne sono di tre specie. Ve ne sono di quelli, che l'osservano per *virtù*, di quelli che l'osservano per vizio d'*inerzia*, e di quelli finalmente che l'osservano per vizio d'*incontinenza*. L'osservano per *virtù* coloro che si dedicano al culto della Religione, ed in particolare gli ecclesiastici di rito cattolico latino, li quali fanno un voto di mantenersi celibi, ma non tutti per l'istesso principio.

Co-

Coloro di questi ecclesiastici, li quali penetrati della purità, e della illibatezza della loro Religione, crederebbero perciò di recarle un oltraggio se si contaminassero di qualunque carnale sensualità: coloro degl' istessi ecclesiastici, li quali scritti ne' libri eterni della Provvidenza per Ministri del culto, vedono a riguardo della sua purità, ed illibatezza, che bisogna resistere alla naturale concupiscenza per degnamente esercitare il religioso ministero, e meno che si può esposti alle impurità delle umane passioni: costoro sono li soli, che osservano il celibato per *virtù*. Tra gl' istessi Ecclesiastici poi l' osservano per vizio d' *inerzia*, coloro, li quali, si dedicano al ministero del culto, non già perchè sian convinti del merito della Religione, ma perchè vedono di poter per questo mezzo sfuggire le pene, e le ambascie di una vita laboriosa. Questo simulato di costoro sacrificio intanto è una sufficiente causa onde il ministero poi resti indistintamente discreditato, e la pubblica incontinenza resti promossa. In fine l' osservano per vizio d' *incontinenza* coloro, che facilmente ritrovando da poter gustare de' piaceri del conjugio senza sopportar li pesi, e
le

le amarezze, meglio contentar si devono di questo, che d'indossare li pesi, e le obbligazioni di uno stato, di cui l'incontinenza istessa ne avveleni le dolcezze. Io parlerò partitamente di tutte tse queste specie di celibi, meglio detti celibi perfetti, e celibi imperfetti, per esaminare quali siano di positivo ostacolo alla popolazione, che è il mio oggetto, e quali no. Per quelli poi, che siano di tale ostacolo, io parlerò del modo come a mio credere potervisi recare un rimedio, senzache menomamente ne resti pregiudicata la naturale, e civile libertà degli uomini.

C A P. XIV.

Del celibato volontaria per virtù.

Coloro, che professano volontariamente il celibato per virtù, sono, come si è detto, gl'ispirati dalla Provvidenza a dedicarsi al ministero del di lei culto, convinti, che esso meriti purità, ed illibatezza anche ne' suoi Ministri. Essi formano per questo ancora una classe riguardevole, e celeste per la sua origine da ispirar tutto il rispetto. Non si deve
che

che ammirarne la sua istituzione. Ministri di una Divina Augusta Religione, che non consiste, se non che in amar la Divinità, e l' suo simile, e del tutto aliena dall'avidità, e dall'interesse; e destinati da questa istessa Religione a pascere, e governare l'altrui spirito, che degli uomini è la parte più preziosa, non possono, nè devono formare che la classe degli uomini la più rispettabile. Ma sono essi di ostacolo alla popolazione? Sebbene tutt' i moderni politici si siano scagliati contro il celibato degli ecclesiastici indistintamente, ed abbiano attribuita a questo la spopolazione della Europa, io ardisco di essere di contraria opinione sopra questo articolo. Io credo, che non si abbiano a distrarre i ministri del culto dal sacrificio, che essi offrono alla Divinità del loro celibato; che se gli abbia a permettere di rinunciare, come fanno, a' più vivi piaceri della natura per accostarsi all' Altare colle mani meno immonde, e collo spirito meno impuro. Credo bensì che questo abbia ad intendersi per li veri Leviti; per quelli, che si dedicano al culto della Religione per veramente servire alla Religione; per quelli finalmente, che volontariamente sacrificano il loro

loro celibato alla virtù della purità, e della illibatezza, della quale stimano degna la Religione. Costoro non cagionano il menomo vuoto negli spazj della umana generazione. Essi sono ben pochi, o almeno sono tanti, quanti la provvidenza, certamente sapientissima piucchè tutti gli uomini, stima, che non possano essere del menomo nocumento alla propagazione della umana specie. Di quell'ostacolo qualunque in somma che si voglia alla popolazione, esso non è a mio credere da valutarfi, che di mezzo ad avere un bene imparagonabile, qual' è quello di avere un culto, una gerarchia rispettabile di religione, che occupa la principal parte nella civilizzazione degli uomini, nella di loro conservazione, e nel sostegno delle società.

C A P. XV.

Del celibato volontario per vizio d'inerzia.

LE grida degli' ignoranti; e le calunnie degli' ipocriti certamente non riusciranno in discreditarmi per quello che io qui farò obbligato di dire. Non della Religione, nè degli' isti-

istituti del sacro suo ministero io mi farò temerario di parlare. Sarei pur troppo stolto, se lo immaginassi solamente, e lo farei tanto più che io son penetrato dell' infinito rispetto che si deve alla Religione, ed al suo ministero. L' abuso solo, che si fa dell' una, e dell' altro, e quello particolarmente, che è di nocumento alla società civile, è di necessità del mio oggetto. Ma . . . che io forse intenda di tacciar di abuso il celibato degli ecclesiastici indistintamente? L' ho già protestato, quello degli ecclesiastici veri, li quali volontariamente sacrificano il loro celibato alla virtù della purità, e della illibatezza, nè; ma quello degli ecclesiastici per vizio d'inerzia, sì. Costoro abusano della Religione, ascrivendosi tra' ministri del di lei culto, non con animo di esser celibi per la Religione, ma con animo di esser celibi a quel modo d'intendere, che la Religione resta in effetti defraudata del loro celibato, e servano nell' istesso tempo di fomento alla pubblica incontinenza per alimentare la loro poltroneria. Tanti della più vile, ed abietta condizione ancora, ambiziosi di guadagnarfi una distinzione senza volerse la meritare a forza

za

za di quei talenti che non vogliono coltivare, hanno facile il mezzo a guadagnarla in effetti. Preti, o Frati, che si facciano, di qui specialmente, che nell'attuale inosservanza delle leggi ecclesiastiche di niente altro hanno bisogno, se non che di vestire la divisa degli uni, e degli altri per lasciarsi riputare tali, hanno già ottenuto quello, che ambiscono. Da quel momento si danno il dritto all'altrui riguardo, e rispetto, e lo riscuotono, perchè un'abito, nella moltitudine si è contratto a credere tutti rispettabili, coloro che alla classe degli ecclesiastici si siano ascritti. Intanto costoro hanno tolte innumerevoli braccia alle campagne, ed alle arti primitive; si sono consacrati alla mendicizia per isfuggire la fatica, spopolando gli aratri, ed accrescendo le imposizioni su' prodotti del suolo; e malgrado tuttociò sono essi almeno celibi? Lo sono in apparenza, ma per illudere, e nuocere alla civile società, per farsi di ostacolo alla propagazione della umana specie; in somma per dare ad intendere, non mai già per professare la virtù della illibatezza, e della purità, della quale gli ecclesiastici veri, coloro, che per una ispirazione di-

divina si dedicano a questa celeste classe ; credono meritevole il sacro loro ministero . Il pudore impedisce di proferire di quali vizj , sino degradanti la umanità , alcuni di questi si rendano capaci , per lo sacrificio , che la loro inerzia gli ha obbligati a fare volontariamente . Una violenza di volontà , mentre sentano che la natura vuol esser sodisfatta , gli trasporta a tutti gli eccessi . Essi attentano con tutte le speculazioni , che l'ozio gli somministra , agl' innocenti piaceri dell' altrui onesto conjugio , mettono il soqquadro nelle onorate famiglie , si fanno il soggetto delle dissenzioni , delle divisioni , ed in somma delle decise alienazioni da' ligami , che altri si trovino di aver contratti , di tal maniera , che si aborrisce lo stato conjugale , il più dolce de' nodi , la corruzione trova il suo luogo , e con essa si rende inevitabile la pubblica incontinenza . La brevità , che mi ho proposta , e soprattutto la decenza mi trattiene dal dir altro . Si sappia però , che si può dimostrare quel che ho detto . Anche il vizio ha la sua geometria . Intanto dopo di aver veduti gli effetti della incontinenza pubblica , vedremo quali sono gli ostacoli , che derivano
alla

alla popolazione dall' uno , e dall' altro vizio ,
e qual' i rimedj .

C A P. XVI.

*Del celibato volontario per vizio
d' incontinenza .*

IL vizio , e' l disordine hanno tra di loro una vicendevole succèssione . Al vizio della inerzia considerato nell' aspetto del precedente capitolo , succede il disordine , come ho detto , della incontinenza , ed a questo convertito in vizio , succede irremissibilmente quello della spopolazione , e così progressivamente . E' un tristo esempio quello che danno cotesti sfaccendati , cotesti falsi ecclesiastici . La loro corruzione diviene contagiosa , e si comunica in tutte le classi dello Stato . Ciascun uomo corrotto aborrisce una moglie , e ricorre ad una prostituta , che gli sodisi la sensualità . Ricorre a questa , odiando il più dolce de' ligami , che vede sparso di veleno dagli altrui aguati , perchè può cambiarla , ed abbandonarla tutte le volte , che vuole . Fugge una moglie , perchè essa non pasce più il suo gusto a' piaceri
G dell'

dell'innocenza, ed ha ragione di riguardarla, come la tomba della sua libertà insieme, e della sua felicità. La corruzione intanto diviene sempre più generale, e gl'innocenti piaceri che compensano i sacrificj fatti da due onesti sposi a' preziosi vincoli della loro tenerezza, scompaiono da per tutto. Da per tutto si diviene incapaci di valutare quella intima, e serena soddisfazione, che produce la stretta unione di due sposi, lo scambievole di loro amore, li scambievoli servizj, che si prestano, e li piacevoli, e sacri doveri, che adempiono nel formare lo spirito, ed il cuore de' loro teneri figli, frutto de' loro piaceri. Delizie semplici affai, piaceri troppo uniformi, gusti troppo delicati da non soddisfare intieramente l'immoderato appetito di un cuore corrotto, si chiamano tutte queste cose. Le sole voluttà grossolane penetrano, e commuovono costesti disonesti cuori, e da che la corruzione è divenuta generale, queste sole si ha da per tutto l'impudenza di chiamare le delizie della natura, i grandi piaceri della vita, e tutto quello in somma che faccia la felicità dell'uomo. Qual meraviglia perciò? Diminuisce il numero de' matrimonj, perchè deve diminuire; la

la generazione conseguentemente resta in ozio; la popolazione va nel più notabile detrimento, ed oggi moltopiù, che la prostituzione non va discompagnata da un micidiale veleno, che risiede nella sorgente istessa del piacere, da distruggere la fecondità, la virilità, e la vita; un veleno, che non risparmia fin la posterità di colui, che l'abbia introdotto nel suo sangue, degenerandone la specie, imbastardendola, snervandola, e spesso privandola della virilità, tutto in monumento della depravazione di colui che vi diede la prima causa. Ma... sono essi li falsi ecclesiastici la causa di tutto ciò? Io lo avvertisco come ognun altro, che essi non sono i soli; che il mal costume, l'educazione cattiva, la depravazione del cuore sono in generale la causa della pubblica prostituzione, ma conosco, anche bene, che il mal costume istesso, l'istessa cattiva educazione, e l'istessa depravazione del cuore, non provviene che principalmente da' falsi ecclesiastici. Essi, che sono autorizzati ad ammaestrar col proprio esempio, non ammaestrano se non che al vizio, quando sono viziosi. Fa più di male un cattivo ecclesiastico, che non possono far di bene cento ecclesiastici buoni.

Il male s'imita ben più volentieri per la naturale inclinazione che ogni uomo vi ha, al quel che mai possa imitarsi il bene, e questa giustifica la precedente proposizione. Sono essi dunque, li falsi ecclesiastici, coloro, che cagionano la pubblica incontinenza, e sono essi in conseguenza coloro che bisognano prenderli principalmente in mira per darsi alla radice di un tanto pubblico danno.

C A P. XVII.

*De' rimedj contro gli esposti vizj d'inerzia,
e d'incontinenza.*

SE si vuol precludere a' falsi ecclesiastici la strada a divenirli, io credo, che sarebbe sufficiente l'esaminar bene quali essi siano allora quando allo stato ecclesiastico aspirano. E' egli un ignorante, perchè non ha voluto sino allora coltivare i suoi talenti; è un miserabile, che senza arruollarsi alla classe degli ecclesiastici non può sussistere; è in somma quegli che aspira a questo grado, non di altro merito fornito, che di un bigottismo che affetta? Non vi vuol molto a dedurre allora, che

che questi è un impostore , degno di essere eliminato da quello stato nel quale pretende mettere il piede . Al contrario è un uomo culto , che può mettere a qualunque pruova li coltivati suoi talenti , sta in beni di fortuna da non aver bisogno degli agi qualsivogliano dello stato ecclesiastico , non è il bigottismo , che lo mena ad imprendere questa dignitosa carriera , ma l'elevatezza del suo spirito , la conoscenza della miseria della vita , la penetrazione dell' infinito merito della Religione ? Allora è chiaro , che questo è il Ministro nato del culto ; che non per inerzia , non per necessità , non per imposturare intende di dedicarsi . Il secondo allora lo sia , non già il primo , e siasi pur sicuri , che faranno innumerevoli li vantaggi , che ne deriveranno . A costui allora , cui il Governo permetterà di essere negli esposti limiti il Ministro del culto , si accordi pure tutta la garanzia , se gli destini de' fondi pubblici per lo suo comodo sostentamento , e se gli faccia riscuotere il massimo rispetto del rimanente degli uomini . Costui non sarà certamente , che di quei rispettabili uomini che si chiamano i *Pij Operarij* , li *Padri della Missione* , gli *Ecclesiastici volontariamente*

regolari, noti da per tutto per lo lodevole rispettivo del loro istituto, li soli, a mio credere, che sono i veri ecclesiastici culti, umani, esemplari, attivi nella direzione dell' altrui spirito, pieni di carità, come la Religione prescrive, e per conseguenza utilissimi, in vece che di peso, e molesti alla Società.

Rispetto a questi soli gli ecclesiastici, tutto resterà riparato quell' inconveniente, che si produce nel permettere ad ognuno di poterlo essere. Quegli, che ama di dedicarsi all' ozio, non si ascrive certamente tra' *Pii Operarj*, tra' *Missionarj*, e tra' *Padri dell' Oratorio*. Sa bene ognuno, che tra di essi bisogna travagliare indefessamente per non esserne cacciati via come inutile, e che bisogna inoltre travagliar sempre ad imitazione degli Apostoli, li quali non trovarono il loro riposo, che nel morire per la Religione. Una legge dunque sarebbe necessaria, colla quale o si richiamino alla più rigorosa osservanza le leggi ecclesiastiche sull' assunto, o pur si prescrive, che il numero degli ecclesiastici da dover fervire al culto di qualunque popolazione, non abbia ad esser preso, che da quei de' già divisi istituti; essi dovunque, ed in qualunque grado vadano
ad

ad essere destinati non, abbiano a lasciar di vivere sotto la rispettiva loro regola, quello solamente aggiunto di più, che convenga al pascuolo spirituale più assiduo della popolazione affidatagli; e che abbiano in fine a dover riscuotere un comodo sostentamento dallo Stato, e da pubblici fondi da doverseglì una volta per sempre in ciaschedun luogo destinare in proporzione del loro numero. In somma essi formar dovrebbero una delle parti più mobili del corpo sociale, e non un corpo separato; esser dovrebbero il modello de' cittadini, e non l'oggetto de' privilegi, dovrebbero insegnare agli altri di portare in pace i pubblici pesi, e non di esserne immuni; e dovrebbero infine inculcar la sommissione, e subordinazione alla pubblica autorità, e non di esserne sottratti.

Con questa legge diverrebbero molto pochi gli ecclesiastici, ed essi non sarebbero mai de' grandi possidenti. Io però ciò non ostante imprendo a dire, che questa legge dovrebbe essere dagl' istessi veri ecclesiastici istantemente domandata, e poi con tutta esattezza osservata. Gli converrebbe così, se volessero, com'è regolare, occuparsi di essere rispettati, e tenuti in quel conto, che si deve, e di non

veder mai perire quei fondi, che fossero destinati al comodo di loro sostentamento. Due sono le cagioni, che prima avviliscono, e poi rovinano ogni ceto di persone; e quello specialmente di cui il principal fondamento sia la pubblica stima. La prima è il soverchio numero di coloro, che vi si ascrivono; e la seconda sono le grandi ricchezze. Nel soverchio numero non si può sempre conservare intemerata la buona disciplina; e la costumatezza, perchè è impossibile, che tra tanti non vi siano sempre de' cervelli vili; e malvaggi, che la disciplina, e la costumatezza disonorino, e mettano nel massimo discredito. Nelle ricchezze poi non si può a meno di cadersi a poco a poco, anche senz' avvertirlo nella poltroneria, nel lusso, nella superbia; ed in tutt' i vizj della gente la più dispreggevole. Da queste due cause nasce il pubblico dispreggio, e quindi ragionandosi molto, e da tutti della inutilità del ceto, e del danno, che bisogna temersene, i popoli ne restano intieramente alienati, e li Governi si valgono di questa occasione per profittarne. Li fatti passati ce ne convincono di queste verità. Soprattutto per finirla, ristretta a' soli già divisiati gli ecclesiastici,

stici, resterà tolta, o almeno di molto diminuita la pubblica incontinenza, posta la dimostrazione già fatta, che i falsi ecclesiastici ne sono la principal causa, e fomento.

Diminuito con ciò il numero de' celibi, le leggi, il Governo non hanno che a permettere a ciascuno di prendere una moglie, più che si può dando alla radice della miseria, ed allora l'incontinenza, la prostituzione, la scostumatezza si vedrà sensibilmente sparire, e la popolazione conseguentemente si vedrà rinascere. Una comoda sussistenza, ed un incoraggiamento alla industria moltiplica di necessità il numero de' matrimoni, e questi conservano i costumi, e la pubblica onestà. La prostituzione non alligna in quella felice contrada dove ogni uomo è nella situazione di prendere una moglie, e di mantenerla senza stento. Il libertinaggio, che è sempre una conseguenza della miseria, non può ispirare a' suoi felici abitatori il gusto per quelle delizie ricercate, per quei piaceri brutali, l'apparato, e l' dispendio de' quali consuma, e stanca fuori di essa tutte le molli dell' anima, ed eccita i vapori della tristezza dopo i sospiri della volontà. Gli uomini non vi consumano in un cel-
li-

libato vizioso i migliori anni della vita. Alorchè essi vanno al matrimonio, il lungo uso della venere non ha illanguiditi i loro organi; la sensibilità del loro cuore non si trova intervata dagli antecedenti piaceri; essi non portano all'ara sacra dell'amore un cuore indegno di questa adorabile Deità. Le donne sono quali debbono essere, dolci, modeste, compassionevoli, benefiche, dotate di quelle virtù, che perpetuano l'impero delle loro attrattive. Si può in somma amare per tutto il corso della vita ciocchè si amò la prima volta, vale a dire, l'innocenza, e la virtù, che non lasciano mai intieramente perire la bellezza.

Or bisogna passare avanti. Mi sono abbastanza dilungato nella ricerca de' mali, e rimedi politici riguardo alla popolazione. È tempo di occuparmi dell'altro oggetto delle leggi, che riguardano pure la comodità dell'uomo civile. Esso è nelle ricchezze, delle quali parlerò nel libro seguente di questa istessa prima parte.

L I B R O II.

Delle ricchezze.

C A P. I.

De' fonti di ricchezze degli Stati.

NON vi è nulla da sorprendersi, che mentre li più celebri Legislatori dell' antichità avessero bandito l' oro, e l' argento, avessero proibita la navigazione, ed il commercio, avessero avvilita l' agricoltura, e le arti, ed avessero sino attaccato un certo carattere d' infamia alla mercatura ne' di loro Stati, ora al contrario la politica non esclami alle Nazioni, a' Popoli, ed a' Governi, che ricchezza, commercio, agricoltura, ed arti, se si vuol essere felici, rispettati, e temuti. L' stesso principio, che guidava a pensare di un modo ne' remoti tempi con successo felice, guida a pensare di un modo tutto opposto ne' tempi presenti con egual successo felicissimo. Esso è il genio, e l' indole de' popoli. Allora il genio era beligerante per distruggere, o fondare de' Regni, o per vendicare i naturali dritti dell' uomo, e
per

per secondare questo genio dovea promuoversi l'eroismo, di cui il primo grado era la povertà. Questa conservava la frugalità, e la frugalità conservava la forza, il coraggio, la tolleranza della fatica, e la rigidezza de' costumi, che spingeva alle grandi, ed eroiche azioni. Si diveniva poi ricchi, ma ricchi di conquiste. Siccome però ricchi a questo modo, non si poteva a meno di essere sempre un popolo di oziosi, esposto sempre ad essere ingojato dalle avide fauci del dispotismo, quindi colla decadenza degli Stati gli uomini cominciarono a rimaner meglio illuminati su' loro interessi. Videro, che le ricchezze, frutto della industria, e della fatica sono le sole, che fanno permanentemente fiorire gli Stati, e che fanno dominar sopra le nazioni con miglior fondamento. In conseguenza cominciarono a cambiar di genio, che ormai è divenuto così diverso da quello che si aveva, che le ricchezze, le quali prima si temevano, perchè si voleva, che corrompessero li popoli, fomentassero l'ozio, ed accelerassero la rovina delle nazioni, sono divenute poi il principale oggetto delle leggi. Bisogna aver delle ricchezze, esclamano tutti, perchè esse sono il
fo

sostegno della felicità, dell' esterna libertà politica, e della libertà civile interna. Le leggi infatti se ne occupano, e devono occuparsene di molto. Vediamo intanto, come, e per quali mezzi.

Le ricchezze in uno Stato qualunque, non si attingono da altro fonte, che dall' agricoltura. Questa è la di loro sorgente sempre perenne, ed è la sola, che sussiste sempre da se. Le arti, il commercio, che pure arricchiscono gli Stati, dipendono dall' agricoltura, e possono divenir precarie, possono cessare di essere le sorgenti delle ricchezze, quando con esse non concorra l' agricoltura, che dia loro le materie primitive da ridurle, convertirle, permutarle poi, e trasportarle altrove. Sebbene dunque tre possiamo dirsi, e tre in effetti tutti si politici dicano di essere li fonti delle ricchezze di uno Stato, l' agricoltura cioè, le arti, ed il commercio, pure io son di avviso, che essendo li due ultimi dipendenti dal primo, l' unico, o almeno il principal fonte perciò sia l' agricoltura, senza il quale per quanto si possa aver di arti, e di commercio, ogni qualunque Stato è sempre esposto a perire. Felice dunque lo Stato, che l' ha questo unico do-
vi.

vizioso fonte. Esso è il solo, che può esser sicuro di conservare per lungo tempo quella prosperità, che saprà riportarne. Esso è il solo, alla di cui fortuna non si possano certamente tramare insidie. Ciò non ostante coll' istess'ordine di rispettiva importanza, io parlerò partitamente di ciascuno di essi. Io parlerò in primo luogo dell' agricoltura, sempre colla istessa direzione ad esaminare come le leggi corrispondono a' di loro necessarij principj.

C A P. II.

Dell' agricoltura, suoi mali, e rimedj.

LA libertà è la causa principale onde l'agricoltura possa prosperare. La proposizione è un poco troppo generale, ed è forse alquanto oscura. Io però m' impegnerò di particolarizzarla alla meglio, e renderla più chiara che si possa, onde un oggetto tanto interessante non resti menomamente trascurato. Quando io parlo di libertà, non intendo, se non che di riferirmi al terreno, ed al suo prodotto. Il terreno, che sia posseduto da mani morte, che altrove sia soggetto al comune uso, e che altrove an-

cora

cora abbia il ligame feudale; vede bene ognuno, che non è libero. Eſſo è ſchiavo dove dell' incuria, dove della dilapidazione, e dove della forza. Queſto terreno dunque non può che deteriorare. La libertà propriamente quella che ſi gode in mano di un aſſoluto proprietario, queſta è la ſola, che può farlo migliorare. Regolarmente niuno ſi affeziona a quel terreno, che non ſia intieramente ſuo. Niuno, che precariamente poſſegga un terreno, ſ' impegna in profezionarne la condizione. Se ne ſpreme quel ſugò, che ſe ne può, e poi ſi abbandona. Molto lodevolmente peroidè coloro, che hanno voluto far fiorire ne' loro Stati queſto gran fonte di ricchezze, hanno aboliti queſti vincoli di ſervitù, ed hanno procurato di far crefcere piucchè ſia ſtato poſſibile il numero degli aſſoluti proprietari. A queſto modo ſi è reſa al terreno quella libertà, che ſe gli doveva, e gli eſſetti non vi hanno certamente mal corriſpoſto. Ivi ſenz' alcun dubbio non ſi vedono eſteſe pianure coperte di ſelve, le quali potrebbero con miglior profitto eſſere lavorate, ed al contrario lavorate alpeſtri montagne, le quali dovrebbero eſſer coperte di boſchi. Ciascuno vi fa del ſuo terreno quello, di cui il ſito,

sito, e la qualità del terreno stesso sia capace. Vi si destina all'agricoltura quella che la faccia regnare, non quello che la faccia servire. La pastorizia soprattutto se le fa esser suddita. Ciascuno vi coltiva degli alberi, se così gli piace, senza timore di recare un pregiudizio a' pascoli. Senza questo timore, che dove si abbia non si ha che terreno secco, ed infecondo da doverfi tenere tre anni almeno in ozio per rendergli la fecondità, quando la pastorizia non gl' impone di tenergli aperta il terreno qualunque ad essere devastato dagli aliti pestiferi del bestiame, ciascuno se lo cinge di mura, o di siepe impenetrabile, e vi quadruplica il prodotto. In somma bisogna conchiudere, che ivi è florida l'agricoltura dove il terreno sia di libero, ed assoluto dominio, dove il dritto di assoluta, e libera proprietà sia più generale, e comune, e dove finalmente questo dritto sia riputato sopra tutti gli altri rispettabile, e sacro.

E' anche una parte essenzialissima del dritto di assoluta, e libera proprietà, quella di far del prodotto di un terreno quello che al proprietario meglio sembri di convenirgli. Ecco a che io intendo di riferirmi pure, quando dico,

dico, che la libertà faccia prosperare l'agricoltura. E' certamente un errore, che distrugge la proprietà, e l'agricoltura quello di chiudere i Porti all'estrazioni de' prodotti del terreno. Egli è tanto più un madornale errore, quanto che il panico timore, che lo fa commettere, di potersi verificare una carestia; a mio credere, regge maggiormente nella proibizione delle estrazioni, nella privazione, e restrizione della libertà di far del prodotto del proprio terreno quello, che meglio piaccia al proprietario. L'esperienza sola delle frequenti carestie, che si vedano in quei paesi dove questo funesto sistema ha luogo, malgrado la regolarità delle stagioni, e la ubertosità del proprio terreno, basterebbe a convincerne. Altronde però la ragione è anche più chiara. Colle rigorose proibizioni di estrarre non si fa, che avvilire all'eccesso il prezzo de' prodotti, e l'avvilimento del prezzo non fa che scoraggiare l'Agricoltore dal proseguire la coltura del suo terreno. Quindi d'ordinario avviene l'alternativa tra l'abbondanza, e la carestia. Dopo la prima colla proibizione di estrarre, o coll'accordarsene una limitata libertà fuori tempo, quando tutto sia in mano de' monopoli.

polisti, deve indispensabilmente avvenire la seconda. Non può a meno di avvenire, che i possessori di terreno, non avendo col vile prezzo della loro derrata ripianate le spese, e i lucri da vivere, del raccolto passato, si trattengono di esporli alle istesse perdite di un raccolto successivo.

Anche nel caso, che la proibizione di estrarre abbia per oggetto di non far estrarre col superfluo anche quello, che può essere necessario al consumo interno, anche in questo caso, dico; è un errore. Il consumo interno non ne resta mai pregiudicato colla libertà di estrarre quanto si voglia de' prodotti. La causa istessa, che induce i proprietari de' prodotti ad estrarre, induce egualmente gli stranieri a ricondurre quello, che si fosse estratto. Essa è l'amor di gustare di un vantaggioso prezzo, il quale non si ha, che dove i prodotti del terreno scarseggiano. Anzi allora è, che il prezzo si mantiene nel giusto suo livello, quando colla libertà di estrarre s'inviti a ricondurre. In alcuni Stati è favorita l'agricoltura colla operazione la più semplice. Ivi è ordinata una non lieve gratificazione a chiunque porti fuori dello Stato una determinata misura di

di biade. Perchè poi questo non faccia risalire all'eccessivo il prezzo, è ordinato, che quando il prezzo eccede un determinato limite; allora la gratificazione vada data a chiunque la porti dentro.

La esorbitanza del prezzo infine non nuoce. Colla libertà della estrazione non si fa, che aumentare il numerario degli Stati, e li bisogn qualsivogliano perciò di ogni classe devono di necessità rimanere soddisfatti. Le forze di ciascuno sono senza dubbio in proporzione della ricchezza, o povertà degli Stati; e quando si è ricchi, l'esorbitanza del prezzo de' generi necessari alla sussistenza della vita, non può essere mai superiore alle forze di chi deve subirla.

Libertà dunque, libertà richiede l'agricoltura, perchè possa prosperare. Il terreno, ed il suo prodotto deve andar esente da qualunque schiavitù, o limitazione; ed allora colla prosperità dell'agricoltura, l'Agricoltore non farà il più abietto degli uomini; non un tugurio meschino, e sordido, esposto a tutti gli elementi, farà la sua abitazione; non cenci farà il suo vestire, non un tozzo di cattivo pane farà il suo mangiare, e non lamenti di men-

dicità strazieranno il cuore di alcuno. Egli lascerà ammirare nella sua proprietà, nella proprietà della sua abitazione, e del suo vestire, nella bontà, e salubrità de' suoi cibi, nella sua giovialità ed allegria, e finalmente nella sua comodità da sopportare agevolmente li pubblici pesti, da giovare alla propagazione della sua specie, e da fare sperare ogni altro bene da lui.

Se a questa libertà si aggiunge un incoraggiamento del Governo all'agricoltura, soprattutto rendendola onorevole per coloro che la esercitano, quanto la sua prosperità non va a divenire infinitamente maggiore! Alla fine per onorevole la è in se stessa questa onorata, necessaria, ed utile arte, che ora è divenuta così da per tutto trascurata, degradata, ed avvilita. Non si stenterebbe dunque gran fatto a restituirle il suo lustro, e splendore. Basterebbe volerlo. Le distinzioni, le ricompense, gli onori, che a larga mano vengono da per tutto profusi a vantaggio di uomini vani, orgogliosi, e superbi, si risparmino un poco, e si riservino per dispensarsi anche con parsimonia a questi sostenitori del genere umano, a questi uomini veramente utili, veramente degni di tutto

tutto l' altrui rispetto , e di tutta la umana
riconoscenza .

C A P. III.

Delle arti, loro mali, e rimedj.

DALLA prosperità dell' agricoltura sorge necessariamente quella delle arti. Queste non sono inventate , che a rendere più piacevole la vita , e le piacevolezze non si ricercano , che quando si ha l' abbondanza delle cose alla vita necessarie . Quest' abbondanza non proviene , che dall' agricoltura . Allora dunque , che siasi fatta fiorire l' agricoltura , anche senza volerlo , non si è fatto , che indurre la necessità delle arti . Allora non si deve , che toglierle gli ostacoli , e garantirne li progressi colla preferenza alle più utili sulle meno utili . Anche le arti richiedono libertà nel loro esercizio , e tuttociò che fa di restrizione , di limitazione , e di servitù , tutto è un ostacolo , che se le oppone , il quale dev' esserle tolto , se si vuole , che esse fioriscano . L' emulazione , e la concorrenza degli artefici sono le molli più efficaci a migliorare i lavori delle mani degli uomini , e
H 3 questa

questa emulazione , e concorrenza non si ha che nella libertà a ciascuno di poter fare un lavoro. I *corpi delle arti* dunque, quelli che altrove si chiamano *i dritti di maestranza* , o pur le *matricole* , dove specialmente abbiano per principio di prescrivere le qualità che bisognano averfi, e le somme che devono pagarsi per esservi annoverati , sono il flagello delle arti istesse , e delle manifatture. L'interesse essendo la bussola del genere umano , quando le somme non si abbiano da soddisfare le ordinanze di un *Corpo di arte* , non giovano nè talenti , nè destrezza , nè progressi fatti nell' arte per essere dispensati dal primo requisito : anzi per l' istesso principio d' interesse li talenti , la destrezza , e i progressi fatti sono di un ostacolo maggiore a farsi annoverar nell' arte. Quei , che compongono il corpo sono gl' istessi , a' quali interessa di aver meno competitori , o concorrenti che si possa , e maggiormente di averli tali , che forse superino i loro talenti. Nelle arti dunque per effetto di questa restrizione di libertà , è di questo biasimevole istituto , non si ha che un continuo monopolio , da che ne risulta , che non si hanno se non che cattivi artefici . Qual vantag-
gio

gio ha potuto mai persuadere alla istituzione di tali corpi? Forse l'accreditare le manifatture, l'evitare l'ignoranza, le frodi, e la negligenza degli artefici? Questo vantaggio si ottiene per una istituzione opposta, cioè per quella di lasciare al giudizio di chi deve acquistare un lavoro, che è sempre il giudizio più esatto, di punir l'ignoranza, o la negligenza dell'Artefice col non acquistare il suo lavoro, o condannarlo alla inutilità; o pur di premiare i suoi talenti, e la sua vigilanza coll'acquistarlo in preferenza di quello degli altri. E' sempre un assioma, che non ha punto bisogno di prova, che la concorrenza nelle arti contribuisce infinitamente a' progressi, ed alla perfezione delle manifatture, e la concorrenza non si ha, che nella libertà. Trovo bensì giusto, che colui il quale va ad acquistare delle manifatture sia al covertto delle sorprese, che l'occhio non può scovrire, e che per conseguenza non può sottoporre al suo giudizio; ma a ciò non si accorre colla istituzione del corpo dell'arte, chiuso a quegli, che non può pagarne l'entrata, tuttochè ne abbia i talenti. Vi si accorre benvero con un Tribunale di vecchi Maestri giurati dell'arte, incaricati di

esaminare ogni lavoro , e di attaccarvi un piombo , o altre marche , le quali determinino il grado di perfezione di cui il lavoro sia da doversi stimare , e laddove esso sia interamente cattivo , fraudolentemente travagliato , e capace di discreditare una manifattura Nazionale , si possa confiscare a profitto di qualche casa di carità , o pur condannarsi alla decomposizione .

L'altro ostacolo alle arti , che anzi di diminuire solamente la concorrenza , come fanno li già detti corpi , la distruggono del tutto , è il privilegio esclusivo , che si accorda ad una , o più persone di fabbricare , o vendere sola una manifattura . Ogni privilegio esclusivo , o che cada sopra una fabbrica , che sia stata già esercitata in uno Stato , o sopra una fabbrica , che si voglia novellamente stabilire , è sempre ingiusto , ed impolitico . Il risultato è il sacrificio de' mezzi della sussistenza di molti alla mania di volerli arricchire un uomo solo nel primo caso ; ed in questo , e nel secondo caso il risultato è ancora , che tutto un popolo si mette alla discrezione crudele di un miserabile monopolista , che impone a doversi per forza provvedere della sua manifattura , buona o cattiva

tiva

tiva che sia , ed a quel prezzo , che la sua cupidità , e l' suo capriccio gli sappia dettare . Si aggiunga , che essa bisogna che sia sempre cattiva , perchè non ha una concorrenza a dover temere , d' onde avviene ancora , che estinta , ed annientata ogni emulazione , i disegnatori , gli artisti , gli abili operari si allontanano , fuggono da un luogo dove non possano travagliare che per un uomo solo , e dipendere dal suo capriccio . Quest' arte per conseguenza comincia a languire , ed il monopolista infine dopo di aver posto per qualche anno alla disperazione li schiavi del suo privilegio , perisce colla sua fabbrica , e col suo privilegio istesso .

Vi sono intanto de' casi particolari , che per altro non sono rari , ne' quali è permesso di allontanarsi per poco dalla regola generale . Essi sono quando un uomo industrioso inventi qualche arte nuova , o utile fabbrica , che ricusi di svelare , o di stabilire senza permettersegli il privilegio esclusivo ; e sono ancora quando una fabbrica sia di tal natura dispendiosa , che non possa imprendersela , se non che una compagnia di ricchi intraprendenti . Nel primo caso , quando non si tratti di un oggetto di prima necessità , per lo quale in buo-

na politica il monopolio è sempre proibito, il privilegio può accordarsi per un tempo limitato, perchè dopo questo gli operari, che dovranno esser giunti all' istesso grado di conoscenza, e di abilità dell' Inventore, potranno profeguirlo. Nel secondo caso poi può accordarsi il privilegio alla compagnia, che voglia imprendere la fabbrica; a solo riguardo che diversamente se ne farebbe intieramente privi.

Tolti alle arti questi due fortissimi ostacoli, bisogna poi garantirle i progressi. Questa è l'ingerenza sola, che deve prendere il Governo nelle arti, cioè quella di garantirle, e promuoverle. Gl' inviti a degli esteri manifatturieri, presso i quali esse siano giunte al grado della perfezione; li soccorsi, de' quali possano li manifatturieri aver bisogno; le facilitazioni a fargli avere de' migliori istrumenti; senza i quali ogni arte, o finisce per una total decadenza, o pur rimane sempre imperfetta; le franchigie; e finalmente oltre a tante altre cose, le distinzioni, gli onori, e le ricompense, tutte queste cose sono quelle, che fanno rimaner le arti ben garantite, e promosse. Se i corpi delle arti dovessero esistere, a questi riguardi solamente io li lascierei esistere; per
esse.

effere, non già formati di tutti coloro, che l'esercitano, o possano esercitarle, ma per esser formati solamente de' migliori artefici, li quali potessero proporre ciocchè vedessero necessario per farle meglio fiorire, e li quali nelle invenzioni, o nella eccellenza di un qualche lavoro si fossero resi meritevoli di una distinzione, di un onore, o di una ricompensa. In somma li lascerei esistere come de' corpi economici di arti libere, e come degli ordini di onore, e non già più come corpi istituiti, come sono, a distruggere le arti medesime.

Nella istessa protezione il Governo può, e deve far rimanere promosse le arti più utili allo Stato in preferenza delle meno utili. E' utilità delle arti, è risaputo, di essere altra assoluta, ed altra relativa. Assoluta è quella, che riguarda direttamente i comodi, e i bisogni interni di uno Stato, come relativa è quella, che riguarda il commercio. Non vi è chi non veda, che la prima bisogna preferirsi alla seconda, posto che il proprio comodo, e bisogno è da preferirsi sempre all'altrui. In conseguenza quelle arti, che provvedendo il bisognevole sottraggono alla necessità di dipendere da altra Nazione, devono esser protette,

tette, e garantite le prime. Ne' paesi agricoli, maggiormente dev'ono queste esser protette le prime, quando col di loro progresso possa rimaner combinato ancora il progresso dell' agricoltura: val quanto dire, che in questi paesi devono esser protette le prime quelle arti, che impiegano maggior quantità delle materie prime, che vi si producono, perchè queste oltre di richiamar nello Stato il prezzo della mano di opera, vi richiama ancora il prezzo di una maggior quantità di prodotto a vantaggio dell' agricoltura. Al contrario però de' paesi non agricoli, e de' quali la cattiva qualità, o poco quantità del terreno non faccia dell' agricoltura il principale oggetto. Qui vi quelle arti devono essere protette le prime, le quali impiegano minore quantità di materia prima, destinata all' interna consumazione, e bisogno.

Dopo queste vanno protette quelle arti, delle quali l' essere Nazioni abbiano un maggiore, e più durevole bisogno, e di cui il commercio sia più agevole; e queste sono quelle di utilità relativa, le quali al di loro luogo nè anche bisognano trascurarsi. Indi quelle, che rendono meno; e così gradatamente tutte

te le altre devono essere anche tutte protette; se si vuole, che esse acquistino almeno il merito della loro perfezione.

C A P. IV.

Del Commercio, e sua necessità.

Ella facoltà di ognuno, per inabile che egli sia, di prendere della creta, e colla sua arte darle quella forma, che tutta ra sfortigli ad un uomo. Che perciò? Con questo avrà egli fatto un uomo? Egli non avrà fatto, che appena un fantoccio, una mal formata figura, inutile, stupida; e facile a difformarsi al primo inconsiderato avvenimento. Per formarsi un uomo, oltre la materia, ed oltre la forma, che può essere l'opera di un altro uomo, è necessario il fiato della vita, il moto, che è l'opera della sola Divinità. Così è del commercio. Esso è come l'opera della Divinità nel dare la vita, ed il moto all'agricoltura, ed alle arti. Senza il commercio, se l'agricoltura, e le arti sono sufficienti ad alimentare l'interno di uno Stato, ed a provvedere il bisognevole alla interna comodità, l'agri-

L'agricoltura, e le arti istesse sono un fantoccio, una mal formata, inutile, e stupida figura, in somma un corpo senza vita da non meritare affatto di essere riputato il fonte di ricchezze di uno stato. Le ricchezze non si traggono dall'agricoltura, e dalle arti, che per la mano del commercio, tanto è vero, che il commercio è indispensabilmente necessario. Altre ragioni ancora confermano questa verità. Posto che per l'eterna legge di natura niun paese produce tutto ciò che è necessario a soddisfare i bisogni de' suoi abitanti, e contentare i loro desiderj, la definizione in conseguenza più ragionevole, che è stata data al commercio, si è quella di essere *il cambio del superfluo per lo necessario*. Ora si abbia de' prodotti del proprio suolo, e di manifatture quel superfluo che si voglia, cosa si farà di questo senza il commercio? Non si avrà che fame, ne deriverà certamente l'annientamento dell'agricoltura, e delle arti, ed intanto si refterà sprovveduti del necessario, ed i proprj bisogni, e desiderj refteranno mal soddisfatti. Della necessità del commercio dunque non resta a dubitare. Resta ora da vedere quali cose siano necessarie, perchè esso fiorisca.

CAP.

Della base, e bilancia del Commercio.

SE l' agricoltura , e le arti senza commercio sono , come si è detto , de' corpi senza vita , al contrario il commercio senza specialmente l'agricoltura , è intieramente una quantità negativa , è un ente assolutamente immaginario . Altrove è stato già dimostrato , che il solo , o almeno il principale , il perenne fonte delle ricchezze di uno Stato è l' agricoltura . Senza questa nessuna Nazione è stata mai solidamente ricca , e potente ; e se i profitti soli del commercio hanno qualche volta fatto godere delle prosperità a de' popoli , la di loro durata è stata sempre precaria , ed a mille pericoli d' imminente roverscio esposta . I popoli privi di quello , che è indispensabile necessario al sostegno della vita , che non si ha , se non che dall' agricoltura , sono sempre schiavi di coloro , che sono in grado di somministrarglielo . L' agricoltura dunque riputar si deve la base del commercio , ed essa dev' essere il primo oggetto di quel Governo , che voglia farlo fiorire .

La

La prosperità dell' agricoltura , per tutto quel che si è detto , sarà sempre la più perfetta bilancia del commercio . Essa penderà sempre in favor di quello Stato dove l' agricoltura vi farà più fiorida . Dunque senza combinare il corso , che abbiano avuto tutt' i cambj , che è una via poco sicura ; senza paragonare le mercanzie di entrata con quelle di uscita , che non riesce mai con esattezza , io son d' avviso , che laddove si voglia bilanciare il commercio di uno Stato qualunque , basti di rivolgersi all' agricoltura . A misura , che essa vi sarà prospera , o avvilita , siati pur sicuri , che la bilancia sarà favorevole , o svantaggiofa . La ragione è evidente . Dov' è , che l' agricoltura fiorisca ? In quel paese certamente dove si riporta un maggior profitto di prezzo de' suoi prodotti colla libertà della estrazione . Questo profitto non è , che a carico de' stranieri , che è quello in conseguenza , che forma il loro debito a vantaggio de' Nazionali . Sorge perciò l' altra ragione onde l' agricoltura , e la sua prosperità sia del principale oggetto di quel Governo , che voglia far fiorire il suo commercio , cioè quella di cambiare il proprio superfluo pe' l' necessario , e cambiarlo con

con vantaggio sopra la Nazione, colla quale siasi in commercio. Tutto il cap. II. di questo Lib. II. è impiegato a far vedere, come questo grande, e mirabile oggetto dell' agricoltura possa rimanere per li Governi abbastanza soddisfatto. Io mi astengo perciò dal dirne altro, contento solamente di raccomandare quì quella *libertà*, che è la sola causa onde l'agricoltura possa prosperare, e quelle ricompense, quegli onori, e quelle distinzioni, che contribuiscono moltissimo a sempre più incoraggiarla.

Finiscono forse quì le cure di un Governo a riguardo del commercio? Dopo di essersi occupato della prosperità dell' agricoltura, gli restano altre cose a fare, ma a creder mio contro il sentimento di molti politici, esse sono ben poche, e se sono di una qualche importanza, non lo sono però di tanta importanza quanto quella, che è stata fin quì raccomandata: *la prosperità dell' agricoltura*. Questa sola promuove le arti, questa sola fa prosperare il commercio.

Delle Dogane, e loro oggetto.

Resta ad ogni Governo, per quanto lo crede, di occuparsi dopo la prosperità dell'agricoltura, di una giudiziosa, e politica tariffa delle sue *dogane*, non mai però riguardando queste *dogane* come un corpo di rendita delle sue finanze, ma come una molla, che più, o meno compressa, produca l'assoluto, o il relativo vantaggio del commercio. Le *dogane*, che si vogliono riguardare come un corpo di rendita di finanze, sono il flagello del commercio. Esse devono essere dirette al solo oggetto di regolare, 1. l'estrazione delle derrate, e manifatture del proprio paese, e 2. l'esportazione delle derrate, e manifatture straniere, delle quali il proprio territorio, e la propria industria non ne produca punto, sia per li propri bisogni; o sia ancora per rivenderli ad altri popoli fuori di portata a procurarseli. Fuori di quest'oggetto, le *dogane* non devono averne altro. Vediamone le regole.

Del dritto di estrazione.

LE derrate, di cui fornì il bisognevole avvanza gran quantità, soprattutto, se esse non sono uniche, e che gli altri popoli coltivano, e possano vendere all'istesso modo, e forse a minor ragione, queste bisognano affranchirsi di ogni sorta di dritto di estrazione, anzi bisognano gratificarsi coloro, che l'estraggono. Appena le uniche, e quelle di una qualità superiore a quelle di altre Nazioni, bisognano dispensarsi di gratificazione, e tutto al più gravarle del minore de' dritti. L' estrazione, come replicate volte si è detto, poichè è il primo, ed il più sicuro canale, per lo quale entrano in uno Stato le ricchezze straniere, bisogna promuoversi piucchè si può, e non si può meglio, che per questo mezzo d' incoraggiarne con ricompense coloro che la eseguano, col tenerla intieramente esente da gravezze, e tutto al più col gravarla del minimo possibile per quella solamente de' prodotti singolari, o di una singolare superiorità a quelli degli altri. Dell' istessa maniera uopo è farsi

delle mercanzie fabbricate nel proprio paese. Quel commerciante, che concorre per lo mezzo sicurissimo della estrazione a' progressi delle manifatture, ed all' aumento delle ricchezze di uno Stato, non merita già di essere gravato del menomo peso, ma merita ricompensa, favore, e distinzione. E' sorprendente come de' principj così inconcussi non abbiano ad essere sufficienti ad illuminare su' veri loro interessi tutte le Nazioni. Le sole, che ne sono convinti, sono le sole superiori a tutte le altre in ricchezze, ed intanto nè anche questo basta a convincerne le altre ancora.

C A P. VIII.

Del dritto di esportazione delle derrate straniere.

NELLA immessione delle derrate, che il proprio territorio non produce punto, e delle straniere manifatture, che vi mancano, allora è pure, che non bisogna lasciar di mira il proprio vantaggio, che non sia però discompagnato dal dettame di giustizia. Non giova di opporre in riconvenzione, che se il canale da

introdurre delle ricchezze in uno Stato sia l'estrazione delle proprie derrate, e manifat-
ture, bisognerebbe in conseguenza interdire
ogni sorta d'immissione, che della estrazione
potesse inutilizzarne ogni vantaggio. Sarebbe
in primo luogo ben ridicolo di volersi essere
i provveditori generali dell' Universo senza
niente volersi prendere da alcuna delle sue par-
ti. Tutte le parti dell' Universo allora, tutte
le altre Nazioni avrebbero ben ragione di con-
giurare contro cotesti inetti presuntuosi, e chiu-
dere i rispettivi porti ad ogni loro derrata, e
manifattura. Allora costoro subirebbero ben
ragionevolmente, la pena del loro orgoglio col
perire nella inutile superfluità de' loro prodot-
ti, e de' prodotti della loro industria. In fom-
ma allora si resterebbe piucchè mai disingan-
nati, che il mezzo più sicuro di tutto perde-
re, è quello di tutto voler avere. Bisogna dun-
que permettere la immissione delle derrate stra-
niere, con questo solamente, che la tariffa
delle *dogan* ne abbia a regolare la minore,
o la maggiore per la via de' minori, o mag-
giori dritti di entrata. Se le derrate siano di
quelle, che il proprio territorio non produce,
e siano di prima necessità della vita, queste
de-

devono agevolarsi per lo mezzo di gratificazioni piuttosto, che per quello di un gravame di dritto. Un leggiero dritto di entrata aver debbano quelle derrate, le quali se non servono per lo consumo interno di uno Stato, possano servire per tirarne il vantaggio della ristrazione, e di quel Commercio tra Nazione, e Nazione, entrambi straniera, che è stato sempre molto profittevole, e lucrativo alla maggior parte de' Popoli. Siccome però anche questo leggiero dritto di entrata potrebbe far divenire inferiori in concorrenza con altra Nazione, che esercitasse l'istesso Commercio a tutto *Porto franco*, come suol dirsi, allora bisogna ben esaminare il rango di concorrenza, che si gode per la qualità del sito, estenzion del territorio, e tutt'altra circostanza per determinarsi, se il bisogno lo richiede, ad accordare anche questa franchigia, o a restituire nella uscita i dritti di entrata, e contentarsi, se anche bisogna, sino del solo profitto, che possano trarne gli abitanti dal solo abbordarvi li navigli nel loro porto.

C. A. P. IX.

Del diritto di esportazione delle manifatture straniere.

SE è così, come si è detto nel capitolo precedente, per la immisione delle derrate individuate, non dev' essere lo stesso per la immisione delle straniere manifatture, che manchino in uno Stato. La libertà della immisione delle derrate straniere, quando abbia dalla tariffa delle dogane, il solo limite di non nuocere a quelle di cui la coltura sia praticabile, e facile nel proprio Paese, è tutto quello che possa avere; ma quella della immisione delle manifatture straniere bisogna che abbia ancora una restrizione maggiore. Si farebbe altrimenti un torto considerevole alle fabbriche Nazionali. Essa però nè anche bisogna che sia quella la restrizione, che vorrebbero alcuni per lo falso principio di non doversi colle straniere scoraggiare le manifatture del proprio Paese. Queste restano incoraggite moltoppiù dalla immisione delle straniere; poichè le straniere vi promuovono la emulazione, la

gara , e la perfezione , da far fiorire piùchè mai , e prosperare le arti . Dev' essere ciò non ostante tale la restrizione da avvicinarsi meglio che si può in primo luogo le manifatture di prima necessità , in secondo luogo di seconda , ed in terzo luogo quelle di terza necessità . Un minore , o maggior dritto d'immessione può solamente serbare questa proporzione di avvicinamento . Resta di dare un poco più di precisione a questa classificazione , che in generale è regolare di potersi dare a questo modo . Tuttociò che non produce il proprio territorio , e di cui così il povero che il ricco abbia una indispensabile necessità , abbia a riputarsi di prima necessità , e questo abbia a soffrire la più discreta tassa nella tariffa delle *dogane* . Di seconda necessità in oltre abbia a riputarsi tuttociò , che potendosene dispensare il povero , sia divenuto pressochè necessario per un certo ordine di persone , e questo abbia a soffrir la tassa meno discreta . Finalmente tuttociò , che possa fervire al puro lusso , e voluttà , abbia a riputarsi della terza necessità da dover subire una tassa superiore alle altre due , che tutto va a ridursi ad un tanto di più , o di meno per cento del valore delle
ma-

manifatture della rispettiva classe?

Questo è in sostanza tutto quello, che dovrebbero operar le *dogane* a vantaggio del commercio, tranne il circostanziato, e minuto notamento di tuttociò, che a ciascheduna delle nominate classi di manifatture appartiene, il quale a mio sentimento sarebbe meglio espediente di farsi dal Governo con maturà riflessione, e ponderazione, così per togliere piùchè si può il luogo all'arbitrio, come ancora per occasionare meno distrazioni che si possano a' commercianti.

C A P. X.

Delle monete, e loro qualità.

LE monete ancora contribuiscono alla prosperità del commercio. Esse rimpiazzano il luogo di quel necessario, che vada a prendersi dovunque contro la permuta del superfluo del proprio paese, con questo di vantaggio, che questo necessario si trova da per tutto dove convenga di portare il proprio superfluo, cioè: che se non fosse, potrebbe avvenire facilmente, che dove convenisse di portare il superfluo,

fluo, non si trovasse il necessario, o al contrario, che dove questo vi fosse, non convenisse di portarvi il superfluo. Dopo che questo salutare espediente fu imaginato a meglio provvedere a' bisogni degli uomini col mezzo di una merce universale, che ben può dirsi la manna del deserto, ed a meglio far prosperare il commercio, io credo che il commercio potesse definirsi altrimenti di quel che altrove fu definito. Io credo, che il commercio potesse definirsi *il cambio della derrata contro la moneta, ed al contrario ancora*. Quale però abbia ad essere la moneta, questo è quello, che rimane ad esaminarsi, ed in questo è che deve intieramente occuparsi un Governo.

Egli è un traditore dello Stato colui che abbia l'ardimento di consigliare, che le monete si facciano valere più di quel che esse contengano di valore intrinseco. Sebbene in apparenza non si faccia avere allo Stato, che un notabile guadagno sopra quello, che vi s'impiega, pure in sostanza non si fa allora, che impoverire lo Stato istesso a capo di breve periodo di tempo, col soggettarlo ad un svantaggiosissimo cambio co' suoi vicini, così in moneta istessa, come in mercanzie, in derrate,

tate, ed in qualunque altra cosa di sua necessità. Ormai ciascuno è così illuminato sul rispettivo interesse, che non si può tenere nascosta la inferiore qualità della moneta. Ciascuno sa, e non vi vuol molto a saperlo, quanto essa valga da per tutto. La chimica ne svela ogni segreto.

Le monete a mio sentimento devono valere tanto quanto valgono di metallo, che vi si adopera; ed il valor del metallo dev'essere quello, che conservi la maggior equabilità presso tutte le Nazioni. Escluso ogni qualunque piccolo dritto di guadagno, appena devono procacciarsene le sole spese del conio. E' irragionevole l'opposizione, che la moneta di questa perfezione va ad essere portata via fuori dello Stato senza ritornarvi, poichè a mio credere è ad averli per assioma, che non esce mai da uno Stato un'oncia di oro, o di argento, o di qualunque altro metallo, se non per rientrarvi in un valore eguale; e può entrarvi anche valore maggiore in proporzione della concorrenza, che si avrà nell'acquisto di una moneta stimata la migliore tra quelle di tutte le altre Nazioni. A che giova il valore arbitrario eccessivo della moneta nel commercio

cio

cio, se non si può che vederfela rifiutata, o tutto al più contrattata ad un minor prezzo del nominale? Giova al contrario moltissimo, che essa valga quanto il metallo, o tutto al più allora è impossibile, che possa provenirne dello svantaggio al commercio. Tutti gli economici politici sennati convengono in questa verità, e soprattutto ne convienne la sana ragione. Ma sia pur portata fuori Stato la buona moneta: che perciò? Essa vi sarà cambiata o contro derrate, che valgano tanto quanto la buona moneta istessa, ed allora non vi si perde certamente: dell' istessa maniera come se in vece di cambiarle contro mille scudi forti, o siano buoni, si cambiassero contro mille duecento scudi deboli, o siano cattivi; O pure vi sarà cambiata contro il valore di altrettanta estera moneta cattiva; ed allora, come dice un illuminato politico, si diverrà il monetario di tutte le Nazioni. Non resta allora, che rifondere la cattiva moneta, batterne dell' altra buona, e così fare un vantaggio, so commercio delle braccia almeno di coloro, che vi sono addetti. Costoro vi refteranno mantenuti nello Stato a spese de' stranieri.

CAP,

Delle carte rappresentanti la moneta.

LAddove io mi sia fatto temerario, sebben senza volerlo, d' inoltrarmi nel vasto pelago del commercio, dovei anche occuparmi di tutt' altro, che al commercio si appartiene. Dovrei specialmente occuparmi delle lettere di cambj, e di tutt' altra carta rappresentante la moneta, la di cui mirabile invenzione mostra di quali progressi sia stato, e sia capace l' umano intelletto, quando si tratti di migliorare la propria fortuna. Le spese di trasporto della moneta, li rischi, che si cotrevano di perderla, la remora, che cagionava la sua numerazione, e spesso volte gli errori necessari di calcolo numerativo nell' affluenza de' traffici, tutte queste cose erano di un notabile ostacolo al commercio, e lo facevano tuttogiorno divenir difficile, poco spedito, e ristretto. Per quanta moneta infatti potesse essersi offerta all' attività de' commercianti, il commercio tuttavia senza queste prodigiose invenzioni, se anche non fosse andato intieramente a perdersi, farebbe per lo meno ancora pochissima cosa, e sem-

e sempre difficile. Esse dunque non sono mai abbastanza ammirabili. Delle invenzioni, che per l'incremento, che recano alla speditezza, della circolazione, e della industria, aumentano le ricchezze delle Nazioni, non meritano, che di essere stimate per l'anima del commercio. Ma che io ne tratti, o no di queste carte rappresentanti la moneta, lo credo a ragione superfluo per l'oggetto, che io ho. Se vi ha solamente un difetto politico ad emendare a di loro riguardo, è della necessità del mio oggetto. Questo difetto io lo credo unico. Esso è nel credito pubblico. Quella Nazione, quello Stato, che vede di averne per lo buon costume, per la reciproca confidenza, e per la sicurezza, che vi si coltiva, non ha bisogno di altro. La sua pubblica, e privata buona fede gli farà riportare grandissimi vantaggi anche da piccoli fondi. Al contrario, dove si veda di non averli di questo pubblico credito, ivi è, che il Governo ha bisogno di molto occuparsi. Le sue leggi, e i suoi Tribunali di commercio con una giustizia pronta, ed imparziale, che è l'anima della buona fede, e del traffico, devono stabilirvi quel credito pubblico che manca a vantaggio del commercio.

Non

Non vi è mai severità, che basta per mantenere la buona fede. Tutto è da farsi senza lasciarsi trattenere dalla pietà di risparmiare un membro qualunque, che non reciso corrompe tutto il corpo; purchè la pubblica buona fede trionfi. La sola pubblica buona fede, il solo pubblico credito ha aumentato, ed agevolato prodigiosamente il commercio per mezzo di semplici carte. Questa solamente ha potuto far sì, che i commercianti in mezzo a grandissime ricchezze, spesso passano degli anni, che non vedono, nè oro, nè argento; tanto è vero, che bisogna ad ogni costo stabilirla, e poi colla più scrupolosa gelosia conservarla.

C A P. XII.

Della navigazione, e suoi incoraggiamenti.

SONO risaputissimi li vantaggi, che per vari titoli provengono al commercio dalla navigazione. Per la occupazione, cioè, che ne deriva alla marineria, che ne fa il mestiere; per la costruzione de' navigli, che è da considerarsi come una gran manifattura; e finalmente per le comodità, e lucri maggiori, che ne de-

derivano alle Nazioni , Ogni Stato dunque , che è a portata di poterla avere , deve incoraggiarvi li suoi popoli per tutti li mezzi possibili . Le franchiggie , le gratificazioni , e i privilegi non devono esser punto risparmiati verso chiunque metta de' vascelli in mare . Ogni cura bisogna darsi nell' assegnar de' buoni Cantieri , dove vi possano esser costruiti , e comodamente lanciati in mare . De' buoni maestri bisogna averne ad ogni costo , e di qualunque nazione , che ne produca i migliori . Li materiali da costruzione bisogna concederli a volontà de' costruttori , ed in quei luoghi dov' essi stimano , e conoscano di poterli avere della migliore qualità senza risparmiarseli nè protezioni , nè agevolazioni , nè buoni officj all' oggetto di farsegli avere . Delle scuole di marina pure bisogna aversene in quei paesi specialmente situati sul mare , nelle quali almeno gli elementi di astronomia , e della nautica servano almeno a formare de' buoni marinari , li quali colla pratica poi possano istruirsi del rimanente . Qualche Collegio ancora , nel quale degli abili professori possano dare delle lezioni solide sopra tutti gli oggetti , che entrano nella teoria dell' arte della
navi-

navigazione, non sarebbe nè anche inopportuno per istituir la gioventù a divenire un giorno de' primi piloti, padroni di navigli, capitani, ammiragli, ed altre cose simili. Finalmente poi soprattutto è della massima importanza, che si faccia rispettare il paviglione nazionale piucchè sia possibile, la qual cosa comunque sia fondata sopra l'universal diritto delle genti, a cui niuno dovrebbe attentare, pure non si ottiene, che col mantenimento delle forze marittime, e delle flotte, le quali garantiscano dalle piraterie, e dalle odiose violenze, ed atroci ingiustizie degli armatori, che tutte le nazioni avrebbero a riputare per nocivi a' proprj interessi.

Quì è, che rammentando quello che ho detto a riguardo del sistema militare, o sia delle truppe di terra, conviene che dica, che sulle rovine di questo gravoso, impolitico, ed inutile sistema, bisognerebbe inalzare la marina militare, le truppe marine, una formidabile armata navale, la quale non lasci fare ad alcuno il padrone, o l'assassino sopra un elemento, che è il territorio comune di tutte le nazioni, e che sarebbe interesse di tutte le nazioni di tener espurgato da tutte le oppressioni,

ni, e le prepotenze: Le truppe di terra, come si è dimostrato altrove, non cagionano nell'attuale sistema, che la miseria de' popoli senza poterli difendere. Al contrario una imponente forza marittima difende, e garantisce i popoli, non solamente senza impoverirli, ma di vantaggio mettendoli nel miglior grado di floridezza, e di dovizie.

Per ultimo dove non sia riuscito, o per regolari combinazioni, o per immorale politica delle nazioni naviganti di primo ordine dell'Europa, di soggiogare le piccole potenze delle coste di Barberia tanto infeste al commercio specialmente del mediterraneo, bisognerebbe avere con queste un trattato di pace, come ve lo hanno avuto tante altre principali potenze marittime, che metta in sicurezza la propria navigazione, o pure bisognerebbe per mezzo di consoli di potenze amiche ottenere de' passaporti per tutti li navigli mercantili, li quali s'incaminino pe' l mediterraneo, o pure che da quivi si vogliano far inoltrare nell'oceano. Non vi è via di mezzo. Quando questi ladroni non si possono reprimere, bisogna averli amici per necessità, o comprare il loro permesso di navigare. Altrimenti il com-
mer-

mercio sempre ne risentirà. Questo riguardo solo basta a garantire dalla taccia di vile sommissione, e di bassezza.

Or bisogna finirla. Io per trattare le teorie da occuparsi della comoda esistenza di una nazione, ho esauriti tutt' i fonti, da' quali essa possa attingersi, sia per lo mezzo della *popolazione*, e sia ancora per lo mezzo delle *ricchezze*. Questo stesso ha condotto me senza volerlo, e certamente anche il lettore in quei dettagli, de' quali la noja è inseparabile; ma oltre di non averlo voluto, posso assicurare il lettore, che per non avermene potuto dispensare, se l' avessi mediomamente preveduto mi sarei ritirato dalla impresa. Il cammino però è al suo termine. Non resta, che di trattare delle teorie da occuparsi della *sicurezza* di ogni uomo componente di una nazione. Resta solamente di trattar de' delitti, e delle pene, del costume, della educazione, e della pubblica istruzione. Spero di esservi molto più breve, o tutto al più ho la speranza, che una pubblica utilità derivata da questo mio travaglio, che non ha certamente l' oggetto di un mio particolare interesse,

possa voler dare un sufficiente compenso alla
noja, che hò data a me stesso, ed a chiun-
que mi abbia degnato di leggere questa mia
Opera.

PAR.

P A R T E II.

DELLA SICUREZZA.

LIBRO I.

De' delitti, e delle pene.

C A P. I.

De' delitti, e della necessità di prevenirli.

L'Oggetto di sicurezza che devono aver le leggi per coloro, al governo de' quali esse sono destinate, io lo credo il più facile ad essere per le leggi istesse soddisfatto. Questo è però quando sia stato già abbastanza soddisfatto l'altro oggetto di comodità; anzi io aggiungo di più: quando questo sia stato già appieno soddisfatto, quello è ancora soddisfatto per metà. Non resta, se non che di stabilire il modo come punire coloro, li quali, malgrado, che se gli fosse tolta ogni ragione di commettere de' delitti, divenendo nella società più vili de' selvaggi, e degenerando in anime bru-

tali , feroci , e barbare , avessero la temerità di commetterne ; e non resta , se non che di stabilire il modo della processura . E' egli poi difficilissimo , ed è necessariamente difettoso , ed ingiusto l' ingiungere delle pene , quando non siasi punto colla soddisfazione dell' altro oggetto provveduto a' mezzi di far evitare li delitti . E' del carattere essenziale di una legge qualunque , quello di essere dettata dalla giustizia , e non è giusto il punire alcuno , quando la occasione al delitto non se gli sia tolta . Convien ripeterlo , perchè è impossibile altrimenti il non urtare colla giustizia esatta in tutta la sua estensione , qual si richiede per decidere della vita , e della civile libertà dell' uomo .

Questa impossibilità , che io vedo essere da per tutto , dovrebbe determinare tutti li governi a mettere prima di ogni altra cosa le loro più grandi cure a prevenire li delitti . Egli è de' delitti , come delle malattie violenti . E' più agevole di prevenirle nel principio , che di riparare al male quando sia già pervenuto al suo colmo . Quando il delitto è commesso , è inevitabile ancora per altre ragioni l' inesattezza della giustizia . Qual è in fatti

fatti il supplizio, che si è fatto soffrire da che i patiboli sono stati eretti; il quale si possa assicurare di essere stato inflitto in una giusta proporzione col delitto? Per determinare il castigo, e pronunziare la pena sarebbe stato necessario di conoscere perfettamente il grado di gravezza del delitto: ma il difetto di prevenzione nel Governo, e nelle leggi, l'educazione del delinquente, le circostanze fugaci, che l'hanno spinto, o avrebbero dovuto ritenerlo, l'errore de' suoi sensi, quello della sua immaginazione, il più o meno di lumi nella sua ragione, e tante altre considerazioni, che hanno aggravato, o diminuito il delitto? Tutte sono scappate al giudizio degli uomini; e ciò non ostante egli è necessario al mantenimento della società, che gli uomini sieno giudicati dagli uomini. Io non so per tanto, come colui, che s'investe della carica di Giudice non tremi in accollando una funzione così terribile. Bisogna dunque prevenirli i delitti. Le pene da pronunziarsi dalle leggi, devono essere il mezzo estremo, l'ultima risorsa, di cui si abbia a fare uso per prevenire i delitti, ma si sarebbe ben colpevoli di non usare, se non che di questo solo mezzo. Le pene stesse de-

vonno essere un mezzo da punire i delitti commessi, ma principalmente da prevenire gl' infiniti altri, che se ne possono commettere.

C A P. II.

Delle pene, e loro oggetto.

Delle pene l'oggetto non dev' essere la vendetta dell' offesa recata al resto degli uomini, nè l' espiazione del delitto. Esse devono cercare, che il delinquente non cagioni ulteriori danni alla società, e che gli altri restino disciolti dall' imitare il suo esempio. La pena di morte, che le leggi hanno il potere di promueziare, non perchè l' uomo nello stato naturale possa rinunziare al dritto che ha della sua vita, ma perchè può perdere un talo dritto co' suoi delitti, questa pena dev' essere inflitta con economia, perchè coll' abuso di essa non si moltiplichi il numero de' delitti più atroci, alcuni meno atroci non rimangano impuniti, ed il rigor della pena non s' indolisca. Se coll' istessa pena di morte si punisce il ladro, e l' assassino, chi non vede, che il ladro deve sempre divenire un assassino per li-

berarsi, se non altro, da un testimonio, che più facilmente può, denunziando il suo delitto, menarlo alla morte? Il fallimento doloso, che quasi in tutti li Codici si vede minacciato della pena di morte, questo delitto resta impunito per l'istesso eccesso della pena. Gl'interessati i primi non reclamano il rigor della legge, ed il Magistrato concorre con essi a non rendere intieramente manifesto il delitto per non condannare il reo alla pena dalla legge prescritta. Così pure del furto domestico. Esso rimane tuttogiorno impunito, solamente perchè la legge lo minaccia della morte. Il dirubato istesso per non veder inalzato un patibolo innanzi alla porta della sua casa, e per non esporfi alle pubbliche maledizioni, nasconde il ladro alla giustizia, si fa un delitto di accusarlo, ed il furto oltre di rimanere impunito, resta anzi protetto, e raccomandato da quella istessa legge, che lo minaccia di morte. Resta infine diminuito il valore della pena, quando se ne abusa. L'orrendo spettacolo di un delinquente condotto al patibolo non fa più alcuna impressione quando è frequente a vedersi. La severità, che altronde è il massimo de' rimedj, perde di autorità quando è assidua.

Ne

Ne' Governi moderati non solamente si minaccia la pena dalla morte fisica, ma anche quella della morte morale. Il bastone si adopera solamente dal dispotico verso i suoi schiavi. Questa pena della morte morale, che vale l'istessa della pena dinotante infamia, quando è ben adoperata, ha, e può avere una forza molto superiore a quella della pena della morte fisica. L'opinione cotanto cara all'uomo, fa che l'uomo incontri piuttosto intrepido la morte, che lasciarsela denigrare. Questa opinione perciò è il mezzo il più efficace per allontanare l'uomo dal delitto, ma dov'è, che questo mezzo sia adoperato, o che sia adoperato con profitto? Le pene infamanti non seguono la pubblica opinione, come dovrebbero. Esse non si adoperano; se non che contro quelle classi di uomini, che poco, o niente conoscono l'onore; ed il numero degli infami si moltiplica pur troppo per le leggi; da far che le impressioni troppo frequenti sulla opinione indeboliscano l'opinione istessa. L'infamia dunque non si fa essere una pena.

Tra le pene vi sono ancora le pene pecuniarie; indistinte però, eguali, tanto per chi tiene averi, quanto per chi non ne tiene affatto,

fatto, e per ogni sorta di delitti. Qual buffonata! Il ricco, che poco cura il denaro, cura anche poco le leggi. Colla borsa alla mano egli corre al delitto senza il menomo spavento. Con una mano attenta alla legge, e coll'altra placa la giustizia qual vile mercenaria de' suoi attentati. Il povero se ne ride, perchè non si ha che levargli.

Alle pecuniarie succedono le pene, che privano, o sospendano la libertà personale. Il carcere, la deportazione nelle isole, l'esilio, la condanna a' pubblici lavori sono di questa classe. Esse, a misura che sono usate, che si fanno durare, e che si fanno sentire, possono essere sommamente utili al buon ordine. Applicate a' delitti di diversa natura, specie, e grado; dirette a correggere il delinquente colla esperienza de' mali, che porta seco il delitto; o dirette ancora a garantire la società dagli ulteriori attentati del delinquente stesso, o col privare costui per qualche tempo della libertà, di cui abbia abusato, o anche per sempre, quando la natura de' suoi delitti mostri la corruzione del suo cuore, possono essere, come si è detto, sommamente utili. Ma dov'è ancora, che esse si facciano essere tali?

Il carcere, che per li leggieri delitti, facendosi essere distinto da quello destinato per la custodia de' rei di delitti più gravi, ed in cui istituendosi una lezione di morale, e di rispetto dovuto alle leggi, potrebbe servire a prevenire i progressi, che ciascuno può fare nella strada de' delitti, serve piuttosto per la sua lunga durata, per la necessità di dovervi in esse convivere cogli uomini invecchiati ne' delitti, e per la libertà, che esse danno da meditare sulle piacevolezze del vizio, a fare imperversare colui, che al delitto appena i primi passi abbia slanciati. Di ordinario si vede, che colui che esce dal carcere, in vece di uscirne emendato, e corretto, ne esce istruito, ed ammaestrato, che non lo era prima, a commettere de' delitti maggiori. Così pure delle altre pene della istessa classe. Esse potrebbero essere proporzionabili a' diversi mali cagionati alla società, e servire di valevoli mezzi di sicurezza, d'istruzione, e di esempio agli altri, ma per disavventura esse non servono, che nelle deportazioni nelle isole ad allontanare col delinquente l'idea de' mali, che seco porta il delitto, ed in vece che farsi servire la pena a compensare i mali cagionati dal delinquente,

te, si fa servire ad aggiungere il peso del di costui mantenimento. L' esilio, che allontanando dal padre, o dal marito il seduttore della figlia, o della moglie, ed allontanando dall' offeso la presenza dell' offensore, potrebbe insieme punire, e prevenire, spesso volte si trascura, e quindi si conduce l' uomo a' delitti atroci, quasi perchè si voglia con pene atroci punire. Finalmente la condanna a' pubblici lavori, la di cui durata, e qualità di lavori facilmente potrebbe proporzionarsi a' delitti, si lascia all' arbitrio del Giudice la prima, ed alla venalità del custode la seconda. Quindi coloro, che pallidi in volto, e circondati di catene manifestano gli emblemi della schiavitù, spesso volte si sottraggono alla pena fuggendo, e divengono più infesti delle bestie feroci tanto quanto gli convenga per più non ritornare negl' istessi lacci, e per non rinascere ad una pena anche maggiore.

Della processura criminale, e suoi difetti.

Sino qui è delle pene. Chi potrà ridire poi

li mali, che produce la processura nella ma-

teria criminale? Quando anche le pene fosse-

ro le più giuste, se le leggi non garantiscono

l'innocente dalle calunnie, se esse non tolgono

al vero reo la speranza di restar impunito,

che è ciò che dipende dalla processura, esse

le pene anche giustamente istituite spaventano

egualmente l'uomo, che desidera di violar la

legge, e l'onesto uomo, che fedelmente lo

osserva. Punctualmente però tanti sono i vizi

della criminale processura, che niuno de' due

oggetti si ottiene. Essa non ammette pubbli-

ca accusa, ma la sola ragione di vendicare le

ingiurie private con una funesta libertà di de-

nunziare. A questa succede un assurdo meto-

do di segreta, e misteriosa inquisizione. Quan-

ti mali da ciò! Quanti ostacoli all'ordine pub-

blico, ed alla pubblica tranquillità! Questa in-

quisizione fondata sulla iniqua, ed equivoca

base di una segreta denunzia, o pur della pub-

blica voce, e fama, non si affida, che a ma-

ni

ni subalterne le più vili, le più venali, le più discreditate. Indi siegue l'assicurazione della persona dell'accusato. Prima che egli sappia quali siano le sue imputazioni, quale il suo accusatore: senza che questo abbia data alcuna solennità alla sua accusa, senza che questi sia obbligato a sostenere i suoi detti, senza esporli ad alcun pericolo della calunnia, il misero accusatore è trascinato alle carceri. Carceri, che non possono evitarsi per qualunque cauzione, carceri che sono una pena in luogo di essere una custodia, e carceri in fine, che sono le istesse per un semplice accusato di quel che lo possano essere per un reo convinto. Colui, che al sentore di una denunzia fugge, perde il dritto alla sua qualunque difesa. Egli è condannato assente in contumacia, e senza essere inteso perde il prezioso dritto della vita per quanto possa mai sentirsi innocente. Ristretto l'accusato in carcere, cominciano contro di lui le pruove, e gl'indizi. Oh Dio! le stranezze, le contradizioni, e le assurdità, che il metodo ce ne presenta! Ne delitti più atroci, malgrado che dovesse supporli, che l'uomo incontra maggior resistenza naturale in commetterne, sicchè dovesse più dubitarsi della ve-
rità

rità di una accusa, le più leggiere congetture, dicono di essere sufficienti, e che sia sino lecito al Giudice di eccedere il dritto. Con modi barbari, e feroci si strappa a forza, una volta di tormenti, ora di suggestioni una confessione di quel che si vuole dalla bocca dell' accusato, senza riflettere, che la confessione del delitto, quella che porta sicuramente alla perdita della vita, o della libertà, o è un impossibile morale, o è l'atto di un uomo illuso, come il suicida, che crede di trovar nella morte il termine alle sue sciagure. Ogni sorta di testimonio si ascolta. All' accusato non lice di saper essi chi siano coloro che depongono contro di lui, quali li rapporti, che abbiano col suo denunziante, nè può per niente ripulfarli, che appena per una formalità, e li testimonj istessi spesse volte, quando non dicano ciocchè si vuol sentire dalla di loro bocca entrano a parte delle inumane restrizioni, suggestioni, e violenze, senza essere nè delinquente, nè accusato, ma un semplice testimonio di un supposto delitto. Qual barbarie, quale insensataggine è mai questa?

Alle pruove siegue la difesa, ma chi l'crederebbe! Questa, che dovrebbe restringersi al-

lo scovimento della verità, si estende a' mezzi di occultarla. Si estende a sedurre, ed a distruggere colla forza della eloquenza quella fermezza di animo, e quella insensibilità di cuore, di cui ogni Giudice deve armarsi nell'esercizio delle sue terribili funzioni. La legge è da osservarsi. Se per questa l'accusato è reo, il Giudice non può, come lo potrebbe il solo Legislatore, lasciarsi commuovere per derogarla, altrimenti è il suo arbitrio quello, che comanda, e quindi non vi è sicurezza pubblica, il reo può rimanere impunito. Le lagrime, e i sospiri delle mogli, de' figli, e de' parenti sono insidie alla giustizia de' Giudici, e dovrebbero essere proscritte, come ogni altra specie di oratoria seduzione. All'accusato dovrebbero concedersi tutti li mezzi di difesa, ma nessuna di seduzione. Dovrebbe accordarglisi a sua scelta uno o più difensori, ma che costoro dovessero assisterlo solamente in tutt' i passi della processura, perchè la verità non resti occultata, e comparisca quella che è in se stessa, onde l'innocente non tema, ed il reo subisca la pena, che gli è dovuta.

Terminata la difesa, quando il terribile momento della sentenza è già giunto, questo mo-

L

men-

mento dovrebbe fare impallidire , e tremare ognuno ; ma allora è che alcuno non trema . Ciascuno si crede al coperto di decidere secondo le cose provate ; ma chi ha compilate queste pruove , chi le ha mai impasticchiate ? Vili subalterni , immorali , e perfidi , che per le loro manovre mandano con maggiore intrepidezza l'innocente alla morte di quel che possano rimettere il reo in libertà . Esiste anche che ciò non fosse , o non esiste la vera pruova , che la legge dovrebbe aver determinata ? L'accusa è vera , falsa , o incerta ? Il delitto qual grado di gravezza ha ? Non è che sopra questi tre giudizj di fatto , che il Giudice dovrebbe non altro , che applicare la legge ; ma questi giudizj , o non precedono , o se precedono vi precedono male , e senza gran cosa attendere alla legge , la sentenza è pronunziata , e l'uomo , anche che accusato si senta innocente , è destinato a morire .

L'esecuzione di questa sentenza finalmente è l'ultimo degli oltraggi al condannato istesso , ed alla società . Quella pena , che presto fattasi subire , risparmia al reo il supplizio della immaginazione , e fortifica nell'animo degli uomini l'associazione delle due idee *delitto* , e *pena* ,

pena, si pospone ad eseguirsi dopo lungo tempo. Or quale non è il tormento, che prova l'infelice condannato nella orribile aspettativa del certo suo destino? Qual morte peggiore di vivere col desiderio di presto morire? Pe'l resto degli uomini è nella prontezza delle esecuzioni, ed insieme nella massima pubblicità, che può riceverfi le istruzioni a non delinquere, ed a sentire orrore per lo delitto. Il delinquente al contrario muove alla compassione, quando la memoria del delitto più non si abbia; e fa che la pena, la quale solamente si veda, muova a sdegno contro quelli, che l'abbiano pronunziato, e fino contro la istessa legge.

Da tanti errori nella processura chi non vede quanto resti da piangere sul terribile di loro effetto? Quando i Tribunali credono di armare con giustizia la mano del carnefice, per la protezione della pubblica pace, e per lo mantenimento dell'ordine pubblico, sono caduti in un fatale errore, ed hanno oppresso l'innocente con tutta la crudeltà, che dovrebbe essere riserbata per lo colpevole. Egli è sì facile di irritarsi all'aspetto del delitto, ciascuno si sente così vivamente trasportato a per-

seguire il delinquente , che da che un delitto è stato commesso , de' testimonj , di cui li sensi siano stati ingannati , di cui la preoccupazione gli ha lasciato credere che essi vedevano chiaro ciocchè essi non vedevano che con incertezza , o pur la falsa prevenzione de' Giudici , possono precipitare un infelice accusato negli orrori della sorte la più funesta . Questi errori però de' Tribunali non saprebbero essergli imputati , se essi hanno seguita la marcia tracciata dalla legge . Tutto lo sdegno allora non deve rivolgersi , se non che contro la legislazione . Il suo carattere augusto , e sacro non lo proibisce punto . Non vi è alcuna società in cui si dica , bisogna distruggere li Tribunali di giustizia , perchè sia stato sacrificato un innocente . Li Tribunali devono sostenersi , devono rispettarli ; malgrado i loro errori , a meno che essendo mal formati , o malamente guidati dalle leggi , è la riforma di queste , che si domanda , che si desidera , che si esclama da per tutto . Ah ! Voi , che ci governate , Voi ne' quali riposa la felicità de' popoli , e delle nazioni , date delle leggi , che spaventino , che puniscano il colpevole , ma che assicurino pure l'innocenza .

L I B R O I I

Del costume .

C A P. I.

Del costume , e sua necessità .

SI è detto anche altrove: le leggi umane, e positive non regolano , se non che le azioni principali dell' uomo , quelle propriamente, le quali si riferiscono all' ordine civile , e politico . Esse conducono l' uomo da per tutto dove quest' ordine richiede , ma non penetrano oltre la soglia della sua casa , dove egli cessa di essere il servo della legge , e comincia ad essere quello della natura . Poichè la perfezion delle leggi umane consiste nell' imitare le leggi naturali , nel trasformare il tenero potere de' padri in quello de' Magistrati , l' obbedienza fedele de' figli in quella de' sudditi , l' unione amorevole de' fratelli in quella de' cittadini , e l' amor sincero della famiglia in quello della patria , perciò quivi è nella sua casa , che bisogna curare di formare l' uomo a mente della legge , sempre rammentando , che col

costume le leggi possono tutto , senza il costume esse non possono niente . Eſſo fortifica le buone leggi , ed alle poco efficaci vi ſuppliſce . Ne' caſi , che le leggi non abbiano punto preveduto , l' uomo , che ha costume non ſi confonde . Il ſuo cuore è il ſuo legiſlatore , che gli fa diſcernere per l' abitudine alla virtù il bene dal male con miglior ſicurezza di quel che poſſa fare l' iſteſſa ragione . L' uomo di costume , che vale lo ſteſſo dell' uomo virtuoso , è una legge vivente , con queſto di più di differenza , che la legge non parla ſe non che una volta , e l' uomo virtuoso parla , ed agiſce ſempre . Le cattive leggi ancora reſtano corrette dal costume . Eſſo rinuncia alla facilità , che le leggi poteſſero offerire al vizio , ne raddolciſce la violenza , ne naſconde la licenza , ne abbaiſſa la tirannia , ne interpreta con buona fede la inſidia . In ſomma per lo costume ſe ne riſpetta delle leggi cattive il carattere in deteſtandone lo ſpirito ; ſi fugge , ſi evita di trovarſi ſopra i di loro paſſi , e ſenz' attaccarle , ſi riefce in renderle inutili . In conſeguenza quando il corpo politico ſia ſano di costume , una legge cattiva , e vizioſa , non è che una eſcrescenza difforme

me piuttosto che pericolosa , e che se lo disfigura , punto non lo incommoda . Tal' è la potenza divina , tal' è l' influenza del costume sopra le leggi . Da questa segreta , e profonda sorgente deriva il buon ordine , e la pubblica felicità , che è l' oggetto delle leggi . E' nella oscurità delle case private che si formano questi grandi caratteri , queste sublimi virtù , che fanno lo splendore , e la felicità degli Stati . E' a forza di ubbidir come figli , che si apprende ad ubbidire come sudditi , è a forza di comandar come padre , che si apprende a comandare come Magistrato , è a forza di amare li proprj fratelli , e congiunti , che si apprende ad amare i proprj concittadini . Quindi è dal costume , che può decidersi della forza di uno Stato , e della felicità degli uomini . Esso è l' anima del corpo politico . Li padri , e i figli ; i mariti , e le mogli ; i padroni , e i servi , questi sono i veri , e grandi rapporti della politica . La più imponente forza di uno Stato è l' unione de' Cittadini . Se le famiglie sono felici , lo Stato è anche felice . Qual felicità maggiore di uno Stato dove ciaschedun padre di famiglia , secondo un uomo illustre , che dipinge quando scrive , potesse tutte

tutte le volte che va a rientrare nella sua casa dire a se stesso „. E' notte, ed ho travagliato tutto il giorno per la mia patria, e per li miei doveri: Eccomi dunque al momento in cui io vado ad esser pagato di tutto. Io vado a ritrovar la mia moglie, i miei figli, la mia famiglia. A questi nomi cari, e sacri, io sento brillar tutto il mio cuore; i miei piedi mi guidano là dov'è l'anima mia. Io vado a riunirmi a me stesso. Tutti mi amano, tutti mi aspettano, e son sicuro, che già venti volte i miei figli hanno interrotti gl'innocenti di loro giuochi per domandare alla loro madre con inquietudine, se il loro padre tarderebbe ancora lungo tempo a venire. Appena essi mi vedranno, che io non sentirò che un grido solo di gioja; tutti i di loro sguardi, tutte le loro carezze saranno per me, ed io gli prodigherò tutte le mie. Io li ferrerò nelle mie braccia tutt'insieme, tutti l'uno dopo l'altro. Assisi alla medesima tavola, senza dubbio essi mi domanderanno conto della mia giornata, e tutto il mio cuore gli sarà aperto. Che gli ho a nascondere? Io gli dirò la mia gioja, e i
„ miei

„ miei dispiaceri . Qual piacere di vederli
„ sospendere il loro divertimento , gli occhi
„ attaccati sopra i miei , ascoltarmi avidamen-
„ te , impallidire alla menoma mia pena , e
„ guardarsi tra di loro , forridendone , a' me-
„ nomi miei piaceri ; alcune volte interrom-
„ permi per tenerezza , e subito ritenerli per
„ rispetto ; ascoltarmi ancora quando io sia
„ per tacermi , aspettando in un lungo silen-
„ zio , se io non ho più niente a dirgli di
„ me ? Uno de' miei segni , un colpo d' oc-
„ chio , un sorriso , sarà il segnale di alcuni
„ giuochi , ne' quali io sarò preso per testimo-
„ nio , per consiglio , per arbitro , e sempre
„ per padre . E che mancherà egli in fine al-
„ la mia felicità , se mi è permesso di termi-
„ nare in braccia all' amore una giornata tut-
„ ta consacrata alla virtù ?

Qual felicità , convien ripeterlo , per quello
Stato , in cui ogni padre di famiglia , de' quali
lo Stato si compone , non trovasse , che in
questi piaceri la sua delizie , che è la delizie
vera , la delizie della natura ?

Convien ripeterlo ancora : Se 'ciascuno aves-
se una famiglia , se tutti l' amassero , se tutti
aspettassero il declinar del giorno per ritrovar
de' .

de' padri, delle mogli, de' figli cari, il giorno di questo Stato certamente offerirebbe l'ordine della pace, e la notte non farebbe sentire, che il silenzio dell'amore. Tutto questo non farebbe, che l'opera del costume. Qual soggetto dunque più necessario, più grande, più interessante?

C A P. II.

Del mezzo da formare il costume.

Tuttociò, che si è detto nel precedente capitolo dimostra quanto sia necessario il costume, ma laddove ancora i Governi ne siano abbastanza convinti, non è per questo, che essi con un cenno solo, con un ordine, con una legge possano cambiare gli uomini, ed il loro costume. Il costume non si perde se non che col tempo, e non altrimenti, che col tempo si può acquistare, e riformare. Da per tutto si osa di esiggere la momentanea guarigione de' mali, che molti secoli abbiano cagionati all'ordine pubblico, e si pretenderebbe, che il Governo qualunque, prendendo degli uomini per la mano, desse loro un'anima, delle
vir.

virtù, e della intelligenza. Questo è impossibile. Molto più poi è impossibile, se non si è preparati abbastanza al rimedio che si pretende dal Governo. Convien ripeterlo anche più di quel che si deve, il primo, il più salutare, l'unico forse, quello che può penetrare fino all'ultima radice de' mali politici, non è se non che il costume. Questo rimedio è infallibile, ma egli è lento quanto la corruzione è più invecchiata. Egli non bisogna punto sperare di sentirne tutta la impressione sulla generazione presente. Quando si vogliono cambiare gli uomini, egli bisogna pressochè sempre principiar da' ragazzi. L'educazione deve preparare li secoli successivi nelle scuole, talmente che per un segreto ministero solamente essa influisca leggermente sul secolo presente, perchè de' ragazzi ben istituiti contribuiscono sovente a riformare i padri. Tutto ciò che può dirsi sul costume, farebbe una declamazione ben vana, se si pretendesse di applicarlo agli uomini del giorno, senza preparazione, e senza intervallo. Il mezzo dunque da formare il costume non è che l'educazione. Rimane da esaminare adesso come bisogna occuparsi dell'educazione, e se egli è
possi.

possibile, che nel preparare per mezzo di essa il buon costume de' secoli successivi, un qualche profitto almeno se ne potesse ricavare nella presente generazione. Io mi ci proverò, e mi ci proverò con impegno, poichè per quanto conosca di esser mio dovere d'interessarmi della felicità de' miei nipoti, non posso a meno di desiderare, che una parte almeno di questa felicità io possa goderla ancora ne' giorni miei.

C A P. III.

Della educazione, e sue regole generali.

LE domestiche mura, questi sacri recinti della umana propagazione, ne' quali gli uomini sorgono alla vita naturale, e vedono per la prima volta la luce, queste istesse sono le prime officine della educazione, le scuole nelle quali vengono appresi li primi erudimenti della vita civile, quelli che formano il costume, e che indi buono, o cattivo che siasi formato, cagionano la prosperità, e la desolazione degli Stati. Quelle dunque, alle quali il Governo qualunque deve rivolgere le prime sue cure,

cure, sono appunto queste mura, questi recinti: in somma sono le private famiglie. Ivi è nelle private famiglie, che deve formarvi l'uomo di animo, e di corpo, senza riserbarfi solamente di dare l'educazione ne' Collegj, ne' Seminarj, e nelle case di arti. Questa educazione, che è a mente de' politici, l'educazione pubblica, alla quale solamente si crede obbligato ogni Governo, quando anche sia quella, che dovrebbe essere, uniforme, comune, ed accomodata alla forma, e costituzione del Governo, arriva molto tardi, o appena è sufficiente per coloro, che vi siano stati già nelle private famiglie iniziati. Arriva quando le prime impressioni già si sono fatte ne' ragazzi; e le prime impressioni, avendo sempre una maggiore forza radicale, quando queste siano state cattive, difficilmente restano superate dalle nuove, che se gli vogliono fare. Il cuore de' ragazzi è aperto a tutte le passioni. La prima, che se ne impadronisce, è quella che suole ordinariamente conservare per tutta la sua vita, il suo impero sopra tutto le altre passioni. Perciò io non so differenza tra educazione pubblica, ed educazione privata. Tutta è educazione pubblica, anche quella, che
deve

deve darsi ne' più remoti angoli di domestiche mura, la quale deve essere a principal cura del Governo, senza poterla abbandonare al solo interesse, e studio privato de' genitori. L' educazione cominciar deve colla vita, almeno l' educazione fisica, e quindi allorchè il Governo voglia credere di doverne prendere cura dal tempo della fanciullezza, che è quando possono li Collegj, li Seminarij, e le case di arti essere adoperati, della vita ne resterebbe trascurata l' infanzia, forse con irreparabile svantaggio, almeno almeno come si è detto, dell' educazione fisica. Cosa si farebbe di un fanciullo, e della sua ragione; se nella infanzia anche senza volerlo, e per ignoranza si fosse cercato di renderlo malfano? Non sviluppandosi la ragione dell' uomo, che collo sviluppo del corpo, che n' è l' istrumento, quando questo è mal sano, la ragione vi diviene stupida, ed incapace di qualunque coltura.

So intanto quello, che fa ostacolo a questa cura, che io in principale luogo vorrei addossare al Governo. E' esso è principalmente quell' istesso, che io ho accennato poco fa, cioè che le leggi non penetrano oltre la soglia della casa

casa di alcuno ; e poi che sarebbe impossibile di occuparsi individualmente dell'educazione di ognuno , com' è impossibile di aver de' Collegj , e Seminarj di bambini , se non si volesse fondare delle Città per Collegj , e Seminarj ; la qual cosa pure è impossibile , e chimerica. Sembra dunque per quest' ostacolo imponentissimo , che sia quasi una necessità di abbandonar almeno gli anni dell' infanzia alla discrezion privata de' parenti . Però se almeno questa discrezion privata fosse suscettibile di una regola , allora potrebbe dirsi , che è il Governo per mezzo de' parenti , che agisce sulla educazione dell' infanzia , ed ogni dubbio resterebbe dileguato ; ma quì è che sorge un altro egualmente forte ostacolo . Di qual regola mai può esser suscettibile la discrezion di que' parenti , che non abbiano avuta una educazione , o pur che l' abbiano avuta cattiva , non eguale a quella che si volesse stabilire ? Costoro tutto al più per non sapersi allontanare da quei principj , ne' quali siano invecchiati , per quanto anche si vogliano impegnare ad adottar la nuova regola , non ne saranno mai li più fedeli , ed utili esecutori . Quest' ostacolo però è superabile . Sarà almeno sempre tanto meno male
di

di quel che se l' educazione si abbandonasse intieramente alla di loro discrezione senza regola. Il male poi può anche del tutto esser evitato, quando alla regola vi si unisca quella energia di severità, che nel suggerire la regola istessa, io imprenderò a sviluppare nel suo modo pratico, dopo aver indagato dove possa esserne fissata la sua salda base.

C A P. IV.

Della religione unica base delle politiche operazioni.

SE non m'inganno, quì, e nella regola da suggerirsi, è forse il luogo da prendere un interesse della felicità della presente generazione, come ho promesso, insieme con quella de' secoli futuri. A mio credere, se non sarà possibile di educarsi l' uomo già divenuto adulto, alla di cui discrezion privata, come si è detto, è una necessità indispensabile di abbandonar l' educazione fisica, e morale de' proprj figli, sarà possibile almeno di darli a costui una istruzione da dover osservare, per mezzo della quale possa insieme educare, e pressochè rimaner edu-

educato. Basta volerlo il legislatore , che almeno questa istruzione si dia . Essa è ben possibile a darsi quando si abbia la sola cura di stabilirsi la regola sopra sodi principj .

La più efficace , la più potente di tutte le molle , che mettono in azione il cuore di ogni uomo , essa è la religione . Dove specialmente si abbia il vantaggio di professar la vera religione , quella che consiste nel solo amore , e che promette un eterno compenso a chi adempie i suoi doveri , e minaccia una eterna pena a chi non gli adempie , non si può aver di meglio per ben guidare a quell' ordine , che si voglia . Incardinata al governo civile , e diretta al bene dello Stato , è certamente la guida migliore per ben riuscire in qualunque delle civili operazioni , e 'l legislatore vi trova il più potente soccorso alle sue imprese . La religione è la base della giustizia , e 'l ligame di ogni società . Essa fa gli uomini dabbene , sopra de' quali è facilissima cosa il governare . Il solo timore della Divinità , che essa ispira , assicura ogni governo della fedeltà , e buona condotta de' suoi sudditi . Quando si voglia ottenere quel bene , che le leggi non sono sufficienti a prescrivere ; quando si voglia evi-

tare quel male, che le leggi istesse non sono
valevoli a proibire; quando si voglia spaven-
tare dove non si possa punire, e quando final-
mente si voglia incoraggiare dove non si possa
premiare, è alla sola forza della religione, che
il legislatore deve aver ricorso. Il dogma di
un'altra vita, di un Giudice che tutto vede,
e che premia, e punisce, questo dogma è il
più gran fondamento degl' indicati beni. Sem-
pre alla religione è da attribuirsi il più gran
successo delle nazioni, di che ce ne convince
tutta la storia. Senza la religione al contrario
la vita degli uomini non è stata che sempre
follia, delitto, e barbarie. Quindi molto de-
gradante da' politici è raccomandato a tutti
coloro, che sono proposti a governare un po-
polo, di attaccarsi primieramente a stabilire,
e mantenere il culto, più essendo facile cosa
di stabilire una repubblica senza suolo, che di
stabilirne una, o mantenerla senza religione.

La religione dunque, quest' ancora veramen-
te sacra de' Governi, e questa base veramente
unica di tutte le politiche operazioni, questa
sia la base della regola d' istruzione da darsi.
La regola istessa non ispiri, che religione, e
i suoi precetti non ne fiano che i doveri. Per
que-

questo mezzo non si può a meno d'istruire ad educare, ed a restar pressochè educati, da che colla felicità de' secoli futuri, ne deriverà certamente la felicità ancora delle presenti generazioni.

C A P. V.

*Della regola pratica d'istruzione sulla
esposta base.*

Sotto gli auspicj della religione abbia ogni classe di persone divisa per le rispettive professioni, arti, e mestieri, de' luoghi pubblici dove poterli congregare, e chiamarsi *Pii-politici*.

Questi luoghi presieduti sempre da ottimi Ministri della religione istessa, tali quali sono stati raccomandati dove di essi si è trattato, e per lo buon ordine, da dotti, e probi Ispettori civili, amici del pubblico bene, e non ignoranti, figli del rapporto, e del maneggio, non abbiano altro istituto, che quello d'istruire ne' doveri della religione, e della società, e di chieder ragione del di loro esercizio.

Ciascuno sia obbligato d'intervenire in essi

almeno una volta in ogni settimana, sotto pena di restar privo altrimenti di un qualche beneficio civile la prima volta che manchi, la seconda volta di più beneficj, la terza di tutti, e quando fosse ostinato, fin sotto la pena di esser cacciato via da quella società, che gli offre il prezioso vantaggio della sua istruzione, e che egli disprezza.

L'uso delle fortune reali, e personali, che lo Stato garantisce, abbia a richiedere, che ciascuno, al quale tali vantaggi sociali si procurano, si presti a divenirne meritevole coll'istruirsi ad essere un buon cittadino.

Di ogni uomo che non voglia prestarvisi, se ne abbia a temere il micidiale contagio, persuasi della verità, che tutto ciò che è cattivo, conduce ad una moltitudine di mali.

Il Catechismo religioso, e sociale giudiziosamente colla guida delle leggi ecclesiastiche formato dal Governo, sia il solo, che si abbia a leggere, e far imparare, ed eseguire ad ognuno.

In esso la venerazione, e l'amore pe' l'Supremo essere dia la materia ad una parte de' doveri, che ne dipendono. Le poche preghiere, semplici, e brevi, ma piene de' luminosi prin-

principj della morale universale, che sono propriamente quelle della Divina Religione Cristiana, sian le sole che s'impongano a recitare colla maggior compostezza, e religiosa dignità nel principiare, e nel finire di ogni giorno.

Da questa parte de' doveri religiosi, come dal suo seno, e come con essa indissolubilmente concatenata, si faccia sorgere l'altra parte de' doveri sociali, verso se stesso principalmente, e poi verso gli altri.

Tra' primi si facciano rimarcare i doveri che si hanno alla propria conservazion fisica, e morale. Il metodo di vita, la frugalità, la temperanza sia sommamente raccomandata, come quella, da cui proviene ogni salubrità di mente, e di corpo.

Tra' secondi poi si facciano rimarcare quelli che si hanno ad esser giusti, benefici, e virtuosi, ne' regolamenti generali circa il rispetto verso i superiori, la cordialità verso gli eguali, e l'amorevolezza verso gl' inferiori, soprattutto verso i propri figli che si abbiano a riputar come parte di se stesso.

Ciascuno de' luoghi abbia un particolare Governo composto da un Ministro della Religione,

ne, un Ispettor civile, e dodici individui della classe, li primi due da eligerfi, e poterfi rimuovero solamente dal Governo dello Stato, e degli altri da eligerfene in ogni anno il numero di quattro in luogo di altrettanti che ne debbano uscire dopo un triennio, precedente buffola.

Li primi due presiedano a tutto il Governo, e tutt' insieme cogli altri si abbiano ad incaricare del politico, ed economico del luogo.

Sino che i figli giungano all' età di anni sette, ciascuno de' padri debba render conto al Governo particolare di aver educati li rispettivi figli secondo le regole nel catechismo prescritte, e perchè non se ne dubiti, il Ministro della Religione, l' Ispettor civile, o altra proba, e sufficiente persona da essi deleganda tra quei dell' istesso Governo, abbia ad assicurarsene per mezzo di estemporanee non prevedute visite domiciliari, o per mezzo d' informi da prenderfi con prudenza da delle persone di rispettive relazioni.

Se per gli anzidetti mezzi si rileverà di essersi da' padri adempiuto il rispettivo dovere, de' pubblici elogi glie lo manifestino, altrimenti dopo di essersegli la prima volta fatte delle

delle fraterne ammonizioni di emenda, e dopo di esserle gli la seconda volta fatta sentire la vergogna de' pubblici biasimi, la terza volta se gli faccia sentire gradatamente la pena della perdita de' vantaggi sociali fino alla perdita de' dritti sopra i proprj figli.

• Un Generale Albergo da denominarsi *di figli dello Stato*, si abbia, all' oggetto principale di mettervi li figli di coloro, che o non possono, o perchè non volendo educar li figli, sia necessario a condannarli alla loro perdita insieme con tutti gli altri vantaggi sociali.

Quando i figli siano giunti all' età di anni sette, allora siano i padri obbligati a portarli seco loro nel rispettivo luogo *Pia-politico* per farvi rievolvere dal fonte le istruzioni migliori, senza che perciò siano i padri dispensati dal continuare in istruirli nelle domestiche mura.

Le istruzioni da darsi a' ragazzi sappiano anche di una semplicità, chiarezza, e precisione maggiore di quella destinata per gli adulti, e pe' padri. Dell' istesso catechismo, la diligenza abbia a consistere nel farne quella diversa spiegazione, che la diversità dell' età, de' talenti, e delle circostanze richiede.

La durata di questa istituzione sia per sem-

pre. Sempre sia ciascun obbligato di frequentar questi luoghi, perchè se si cessa d'istruirvisi come figli, bisogna che vi s'istruisca poi come padre, e come cittadino ancora.

CA P. VI.

Degli altri vantaggi possibili a riportarsi dall' esposta regola.

DELL' istessa maniera, che tuttociò che è cattivo conduce, come si è detto, ad una moltitudine di mali, così al contrario tuttociò che è buono, conduce ad una moltitudine di beni, con questo anche di più, che ciocchè è buono, ciocchè è vero, ciocchè è realmente utile, non subisce punto delle alterazioni per lo cambiamento de' tempi. Ecco dunque il primo degli altri vantaggi, che può arrecare l'istituzione de' luoghi *Pio-politici*, oltre l'educazione per mezzo della istruzione. *La perpetuità della sua durata*, anche senza che il Governo se ne interessi gran cosa, dopo di essersi interessato tanto quanto basta per sufficientemente radicarla, e solidamente stabilirla. A ben intenderla ciascuno vi troverebbe il suo
conto

conto in tali luoghi . La propria civilizzazione piace ad ognuno per ciò che civilizzati si è meno soggetti alle pene dell' ignoranza , e si hanno più facili li mezzi alla sussistenza . Diverrebbe dunque dell' interesse di ciascuno il sostenerli dopo di essersene sentita la particolare utilità , e delle opere politiche , niuna è più durevole di quella , nella quale colla pubblica utilità né resta conciliata anche la privata .

Alla durata succede poi la perfezione , che oltre di essere un' altro vantaggio a potersene riportare , può , anzi deve divenire d' innumerevoli altri vantaggi un perenne inefficabile fonte . E' proprio del tempo di convertire il buono in meglio , il meglio in migliore , ed il migliore in ottimo , molto più quel buono , che si è poggiato sopra solide basi , e che non si è lasciato di guidare con senzata cura fino alla via del tempo miglioratore .

Questi luoghi potrebbero , in migliorando la loro istituzione , divenir delle Accademie particolari delle professioni , delle arti , e de' mestieri di coloro che vi fossero ascritti ; e le istesse accademie particolari potrebbero farne forgere delle generali da mettere nel miglior

grado di floridezza gli Stati per tutto quello che gli potesse essere relativo. Quali maggiori vantaggi di questi? Che il loro grado di perfezione vi acquistassero le scienze; l'agricoltura, le arti, ed il commercio? Che il metodo istesso della vita, che finora è stato riputato insuscettibile di tutta la convenevole limitazione, divenisse pressochè una scienza, senza l'esercizio della quale ciascuno si ravvisasse indegno della società nella quale vive? Quanto questo solo non farebbe divenire intieramente felice la società istessa? Io devo affrettarmi verso la conclusione per non tradire il mio proposito di esser breve, e meno noioso che si possa: altrimenti potrei nel dettaglio di questa istituzione farne rilevare sempre più innumerevoli, e parlanti vantaggi, che lascio riflettere al sagace, e culto lettore. Sebbene però io sia lontano da dar le mie congetture per dimostrazioni, e di credermi infallibile, pure io non dubito punto, che questa volta io non mi sono affatto ingannato. Questi luoghi; e la regola, che io ho proposta, siccome io li stimo li più opportuni mezzi per ristabilire, o rettificare il costume, farei fino tentato di avanzare la proposizione, che

che tutto soli sarebbero sufficienti a ristabilire, o rettificare il buon ordine di qualunque società. Era quando non vi era punto di Tribunali, e di leggi, che vi era più giustizia, e questa era gratuita, pronta, e certa, che è quello che induce il buon ordine, per lo solo costume, e per le sole leggi naturali di equità, che si seguivano. Era quando non vi era punto di Codici, che scegliendo i Cittadini a loro grado de' Giudici per decidere le loro controversie, questi Giudici seguivano la sola equità naturale, e commettevano meno d'ingiustizie che al presente. Da per tutto perciò per lo solo buon costume, regnava il buon ordine. Convien ripeterlo per sempre, e finirlo. Il costume è la potenza divina, che tutto regge. Col costume le leggi possono tutto: senza il costume possono niente. Costume dunque, ed in conseguenza istituzioni, e regole da ristabilirlo, o rettificarlo, tanto è vero, che è utile, e vantaggiosa la istituzione, e la regola da me suggerita.

CAP. VII. ED ULTIMO.

Conclusione dell' Opera.

DOpo aver percorsi, sebben rapidamente, tutt' i principj, che si contengono nella scienza politica, dopo avere intrapreso lo sviluppo, sebbene breve, di una folla, e diversità di materie, che spesso mi hanno spaventato, senza però intieramente scoraggiarmi; e dopo di avere, come almeo mi lusingo, stabilite per tutti li principali oggetti di politica, delle regole generali, che sono di una facile applicazione a tutt' i casi possibili di dettaglio, uopo è alla fine, che io ritorni donde partii. Scrivere un Codice di Polizia! Chi l' oserà? Se l' attuale Magistrato di Polizia, è una chimera, oltre di essere ben ridicolo il solo immaginarlo? E' stato a sufficienza dimostrato nella introduzione di quest' opera. Questo Magistrato non può niente, oltre di non essergli necessarie per le ristrette sue funzioni, se non che sole, e semplici ordinanze immeritevoli della menoma delle pubblicità. Se al contrario lo potrà scrivere
il

il Senato di Polizia , quello cioè che nella introduzione istessa di quest' opera è stato descritto , rivestito di alta , eminente , suprema autorità sopra tutte le autorità di uno Stato , incaricata di rimettere il pubblico buon ordine coll' arte sacra di governare , e diriggere i pubblici affari , questo Senato , per disavventura , non è tuttavia istituito . Questo Senato dunque s' istituisca , ed allora è , che questo solo potrà scrivere un Codice da rimettere quel pubblico buon ordine da per tutto ragionevolmente desiderato , ciocchè per altro non potrà altrimenti fare , se non che colla esposta conoscenza de' mali , e rimedj politici .

Che questo Senato però , quando voglia il Cielo che sia dovunque istituito , non tralasci a riguardo dell' ordine pubblico , di avere gli occhi aperti sopra questi , e sopra tutti gli altri indiretti , ed infiniti oggetti politici , che li circoscritti , e brevi limiti di quest' opera mi hanno proibito d' intieramente sviluppare . Qual vero argo , egli non bisogna , che dorma , se non che sempre con un occhio aperto . Ciò non ostante , che non si aspetti pure un approvazione generale , e la critica che
non

non lo frastorni punto dal cammino che gli tracciano la ragione, e la probità. Il Mondo non farà mai senza de' ciarlatani, che senza saper quel che si dicano, non fanno, che attaccare le buone operazioni politiche, e li buoni libri. Questi sciocchi però non si confondono, che colla sola risposta *„fatene Voi migliori“*.

F I N E.

608347



INDICE.

I <i>Introduzione . . .</i>	pag. 1
<i>Piano dell' Opera . . .</i>	26
<i>Preliminare esposizione de' principj generali di legislazione . . .</i>	33
PARTE I. <i>Della comodità . . .</i>	37
LIBRO I. <i>Della Popolazione . . .</i>	ivi
CAP. I. <i>Degli Ostacoli alla Popolazione . . .</i>	ivi
CAP. II. <i>De' mali fisici . . .</i>	38
CAP. III. <i>Del celibato , e sue qualità diverse . . .</i>	40
CAP. IV. <i>Del celibato di necessità diretta nell' attual sistema militare . . .</i>	41
CAP. V. <i>Tentativo di riforma dell' esposto sistema fatto in uno degli Stati d' Italia , e sue lodi . . .</i>	42
CAP. VI. <i>Del sinistro successo dell' esposto tentativo, e sua cagione . . .</i>	46
CAP. VII. <i>De' mezzi che conducono ad un opportuno piano di riforma nel sistema militare . . .</i>	50
CAP. VIII. <i>Informe idea di un editto per l' esposta riforma . . .</i>	54
	CAP.

CAP. IX. *Breve analisi dell' esposto e
ditto.* 62

CAP. X. *Del celibato di necessità indi-
retta nell' eccessivo numero
di non possidenti.* 64

CAP. XI. *Continuazione dell' istesso sog-
getto nel disetto, ed eccesso
del tributo.* 67

CAP. XII. *Piano di riforma nella im-
posizione del tributo. Introdu-
zione.* 69

ART. I. *Della ripartizione in generale.* 71

ART. II. *Della tassa territoriale.* 72

ART. III. *Della Bonatenenza civile.* 75

ART. IV. *Delle gabelle.* 78

ART. V. *Del modo di esigere il tributo.* 82

ART. VI. *Della giunta generale del tri-
buto.* 83

ART. VII. *Vantaggi dell' esposto piano.* 84

ART. VIII. *Opposizioni all' esposto pia-
no. Risposte.* 86

CAP. XIII. *Del celibato volontario.* 89

CAP. XIV. *Del celibato volontario per vir-
tà.* 91

CAP. XV. *Del celibato volontario per vi-
zio d' inerzia.* 93

CAP.

CAP. XVI.	<i>Del celibato volontario per vizio d'incontinenza.</i>	97
CAP. XVII.	<i>De' rimedj contro gli esposti vizj d'inerzia, e d'incontinenza.</i>	100
LIBRO II.	<i>Delle ricchezze.</i>	107
CAP. I.	<i>De' fonti di ricchezze degli Stati.</i>	ivi
CAP. II.	<i>Dell' agricoltura, suoi mali, e rimedj.</i>	110
CAP. III.	<i>Delle arti, loro mali, e rimedj.</i>	117
CAP. IV.	<i>Del Commercio, e sua necessità.</i>	125
CAP. V.	<i>Della base, e bilancia del Commercio.</i>	127
CAP. VI.	<i>Delle Dogane, e loro oggetto.</i>	130
CAP. VII.	<i>Del dritto di estrazione.</i>	131
CAP. VIII.	<i>Del dritto di esportazione delle derrate straniere.</i>	132
CAP. IX.	<i>Del dritto di esportazione delle manifatture straniere.</i>	135
CAP. X.	<i>Delle monete, e loro qualità.</i>	137
CAP. XI.	<i>Delle carte rappresentanti la moneta.</i>	141
	CAP.	

CAP. XII. <i>Della navigazione, e suoi incoraggiamenti.</i>	143
PARTE II. <i>Della sicurezza.</i>	149
LIBRO I. <i>De' delitti, e delle pene.</i>	ivi
CAP. I. <i>De' delitti, e della necessità di prevenirli.</i>	ivi
CAP. II. <i>Delle pene, e loro oggetto.</i>	152
CAP. III. <i>Della processura criminale, e suoi difetti.</i>	158
LIBRO II. <i>Del costume.</i>	165
CAP. I. <i>Del costume, e sua necessità.</i>	ivi
CAP. II. <i>Del mezzo da formare il costume.</i>	170
CAP. III. <i>Della educazione, e sue regole generali.</i>	172
CAP. IV. <i>Della Religione unica base delle politiche operazioni.</i>	176
CAP. V. <i>Della regola pratica d' istruzioni sulla esposta base.</i>	179
CAP. VI. <i>Degli altri vantaggi possibili a riportarsi dalla esposta regola.</i>	184
CAP. VII., ED ULT. <i>Conclusione dell'Opera.</i>	188







